

РУКОВОДИТЕЛЬ  
АППАРАТА ПРЕЗИДЕНТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
Кремль, г. Казань, 420014



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ПРЕЗИДЕНТЫ АППАРАТЫ  
ЖИТӘКЧЕСЕ  
Кремль, Казан шәһәре, 420014

Тел.: (843) 567-89-12, факс: (843) 292-70-88. E-mail: ap.rt@tatar.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителям государственных  
органов Республики Татарстан,  
главам муниципальных районов и  
городских округов Республики  
Татарстан  
(по списку)

Об антикоррупционном мониторинге

Уважаемые коллеги!

Направляю Вам информационный материал «Мониторинг эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан за 2015 год».

Предлагаю обеспечить изучение мониторинга членами комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, ответственными за профилактику коррупционных и иных правонарушений, помощниками глав по вопросам противодействия коррупции, а также рассмотреть материалы на заседаниях комиссий по координации работы по противодействию коррупции с выработкой мер для устранения отмеченных недостатков и повышения эффективности антикоррупционной работы.

О принятых мерах проинформировать в рамках отчетов по итогам 2016 г.

Приложение: на 68 л. в 1 экз.

А.А. Сафаров

А.Ю. Панкратов, 5678-837



# АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ

2015 год



КАЗАНЬ 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

|            |  |           |
|------------|--|-----------|
| <b>1.</b>  | <b>МОНИТОРИНГ ФАКТОРОВ, СПОСОБСТВУЮЩИХ КОРРУПЦИИ</b>   | <b>3</b>  |
| 1.1        | ГИС «НАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ»  | 4         |
| 1.2        | ОРГАНЫ ВЛАСТИ.....   | 5         |
| 1.3        | ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ.....  | 8         |
| 1.4        | ЗДРАВООХРАНЕНИЕ.....   | 13        |
| 1.5        | ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО   | 17        |
| <b>2.</b>  | <b>МОНИТОРИНГ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН.....</b>                              | <b>20</b> |
| 2.1        | ВЫЯВЛЯЕМОСТЬ КОРРУПЦИОННЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  | 20        |
| 2.2        | СТРУКТУРНЫЙ АНАЛИЗ КАТЕГОРИЙ ЛИЦ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ДЕЛА О КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ БЫЛИ НАПРАВЛЕНЫ В СУДЫ.                                | 23        |
| <b>3.</b>  | <b>МОНИТОРИНГ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ, СОДЕРЖАЩИЕ ИНФОРМАЦИЮ О ФАКТАХ КОРРУПЦИИ .....</b>  | <b>26</b> |
| 3.1        | ОБРАЩЕНИЯ О ФАКТАХ КОРРУПЦИИ В АППАРАТ ПРЕЗИДЕНТА РТ.....  | 26        |
| 3.2        | ОБРАЩЕНИЯ О ФАКТАХ КОРРУПЦИИ В ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН..... | 29        |
| <b>4.</b>  | <b>МОНИТОРИНГ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНА «О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ». ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ СЛУЖАЩИМИ .....</b>                            | <b>31</b> |
| <b>5.</b>  | <b>МОНИТОРИНГ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИОННЫХ И ИНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ.....</b>                             | <b>36</b> |
| <b>6.</b>  | <b>МОНИТОРИНГ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ.....</b>                             | <b>42</b> |
| <b>7.</b>  | <b>МОНИТОРИНГ МЕРОПРИЯТИЙ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....</b>  | <b>47</b> |
| <b>8.</b>  | <b>МОНИТОРИНГ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПРОПАГАНДЫ.....</b>  | <b>50</b> |
| <b>9.</b>  | <b>АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОРГАНАХ ВЛАСТИ</b>  | <b>53</b> |
| <b>10.</b> | <b>РЕЙТИНГОВАЯ ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ .....</b>  |           |
| 10.1.      | ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  | 63        |
| 10.2.      | ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН.....  | 64        |
| 10.3.      | ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН.....   | 65        |

## **1. МОНИТОРИНГ ФАКТОРОВ, СПОСОБСТВУЮЩИХ КОРРУПЦИИ**

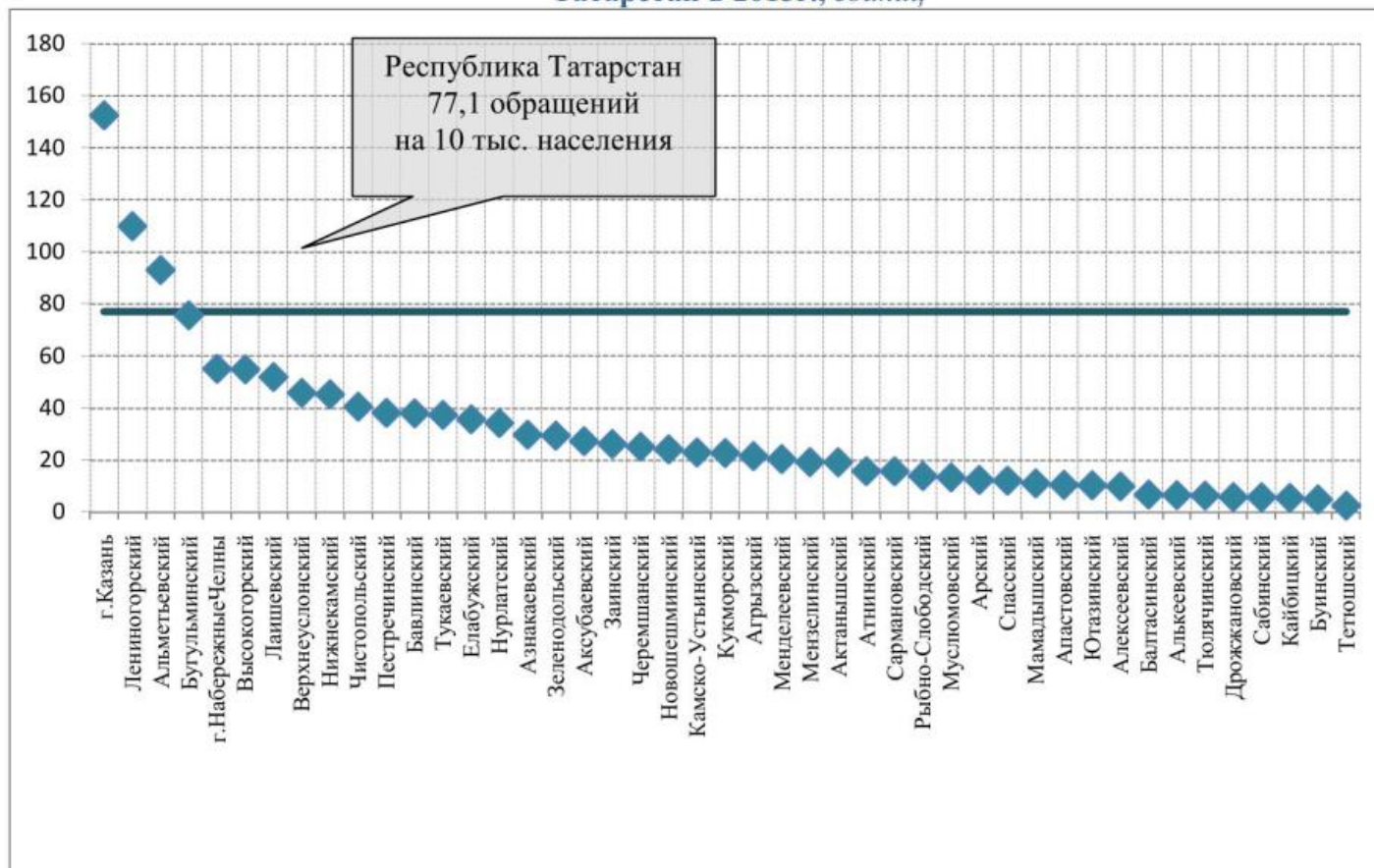
Первоочередной задачей в системной антикоррупционной работе, включающей диагностику и измерение коррупции, является **регулярное выявление и изучение зон риска, уязвимых и слабых мест в жизни общества, которые могут являться очагом возникновения коррупции**. На основе анализа рисков могут быть разработаны целенаправленные меры по предотвращению коррупции, а также введены механизмы контроля.

Для оценки сфер возможных проявлений коррупции использована информация текущей государственной статистики, результаты изучения общественного мнения об удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в Республике Татарстан, изучение мнения населения о коррупции.

### **1.1. ГИС «НАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ»**

Одним из инструментов антикоррупционной политики Республики Татарстан является популярная среди татарстанцев государственная информационная система «Народный контроль». На сегодняшний день жители республики могут обратиться по 53 категориям. К их числу относятся введенные в 2015 году 17 новых категории, объединенные общей тематикой «коррупция».

**Число обращений граждан в ГИС «Народный контроль» в расчете на 10 тысяч населения по муниципальным образованиям Республики Татарстан в 2015г., единиц**



В 2015 году в Республике Татарстан в ГИС «Народный контроль» было опубликовано более 29 тысяч обращений.

Число поступивших обращений в расчете на 10 тысяч населения выше среднереспубликанского значения отмечается в г. Казань (152 обращения на 10 тысяч населения), Лениногорском (110 обращений на 10 тысяч населения), Альметьевском (93 обращения на 10 тысяч населения) и Бугульминском (76 обращений на 10 тысяч населения) муниципальных образованиях.

Менее 10 обращений на 10 тыс. населения отмечено в Алькеевском, Балтасинском, Буинском, Дрожжановском, Кайбицком, Сабинском, Тетюшском, Тюлячинском муниципальных образованиях.

Наиболее востребованные категории представлены ниже:

| Категории                               | Число опубликованных обращений |
|---|--------------------------------|
| Благоустройство территории              | 10216                          |
| Организация дорожного движения          | 5920                           |
| Содержание и ремонт муниципальных дорог | 3297                           |
| Жилищно-коммунальные услуги             | 2155                           |

| Категории  | Число опубликованных обращений |
|--|--------------------------------|
| Общественный транспорт                                     | 1868                           |
| Автомобили вне дорог, препятствующие проходу и/или проезду | 999                            |
| Нарушение в наружной рекламе                               | 789                            |
| Поликлиники и больницы                                     | 630                            |
| Доступная среда  | 625                            |
| Нарушение правил торговли                                  | 553                            |
| Свалки   | 380                            |
| Мобильная связь  | 354                            |
| Детские сады   | 248                            |

Со времени введения новых категории в области коррупционных правонарушений в различных сферах жизнедеятельности общества в систему поступило 66 обращений. В соответствии с правилами модерации и публикации поступивших уведомлений опубликовано было 3 обращения по факту коррупционных проявлений в системе общего и высшего образования.

| Муниципальные образования                          | Количество уведомлений |              |
|--|------------------------|--------------|
|  | поступило              | опубликовано |
| <b>по категориям:</b>                              |                        |              |
| Коррупция в сфере общего образования               | 3                      | 2            |
| Коррупция в сфере высшего образования              | 1                      | 1            |
| Коррупция в сфере жилищно-коммунального хозяйства  | 15                     | 0            |
| Коррупция в сфере благоустройства территорий       | 13                     | 0            |
| Коррупция в социальной сфере                       | 10                     | 0            |
| Коррупция в сфере сделок с землей                  | 4                      | 0            |
| Коррупция в сфере информатизации                   | 3                      | 0            |
| Коррупция в сфере предпринимательства              | 3                      | 0            |
| Коррупция в сфере дошкольного образования          | 2                      | 0            |
| Коррупция в сфере здравоохранения                  | 2                      | 0            |
| Коррупция в сфере капитального ремонта             | 2                      | 0            |
| Коррупция в сфере транспорта и дорожного хозяйства | 2                      | 0            |
| Коррупция в сфере сельского хозяйства              | 1                      | 0            |
| Коррупция в сфере экологии                         | 1                      | 0            |

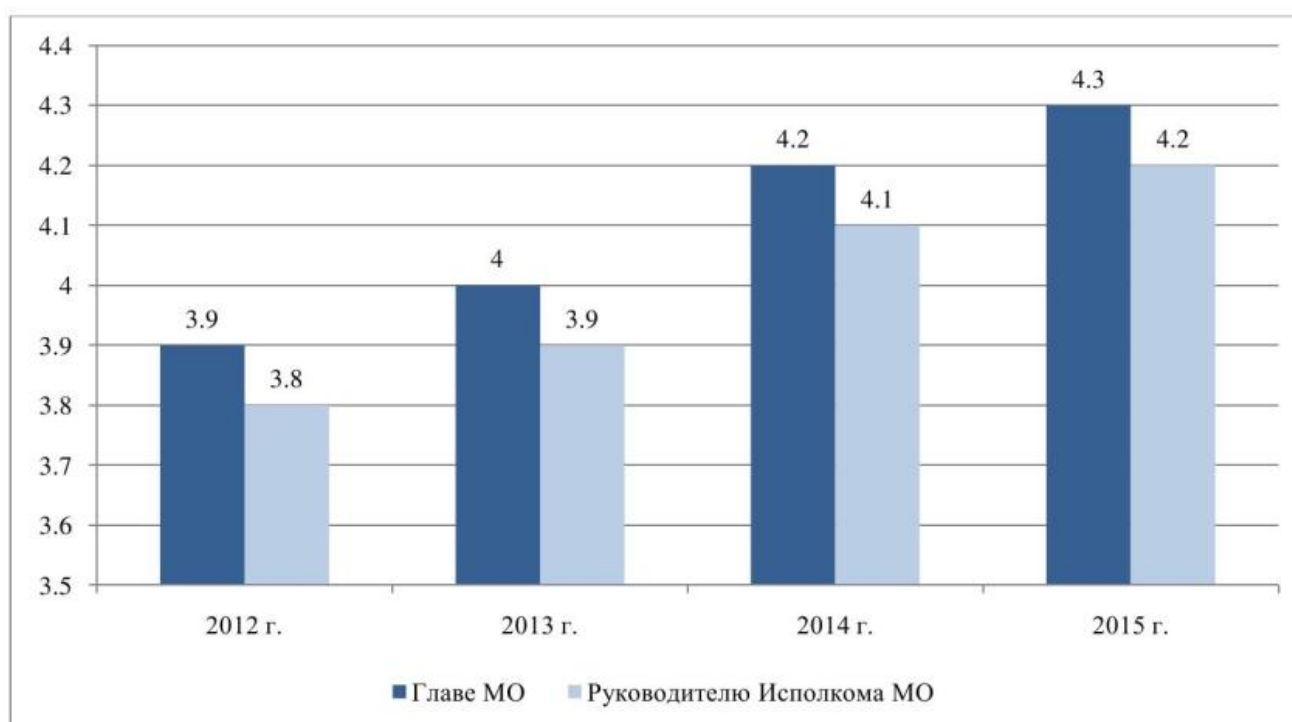
## 1.2. ОРГАНЫ ВЛАСТИ

Обеспечение открытости, доступности для населения деятельности государственных и муниципальных органов, укрепление их связи с гражданским обществом – одна из задач антикоррупционной политики проводимой в Республике Татарстан.



В 2015 году население республики оценило доверие к главе муниципального образования по пятибалльной шкале в 4,3 балла, к руководителю исполкома муниципального образования в 4,2 балла.

**Средний балл доверия к главе муниципального образования и к руководителю исполкома муниципального образования**  
(по данным социологического опроса 2015 г.)

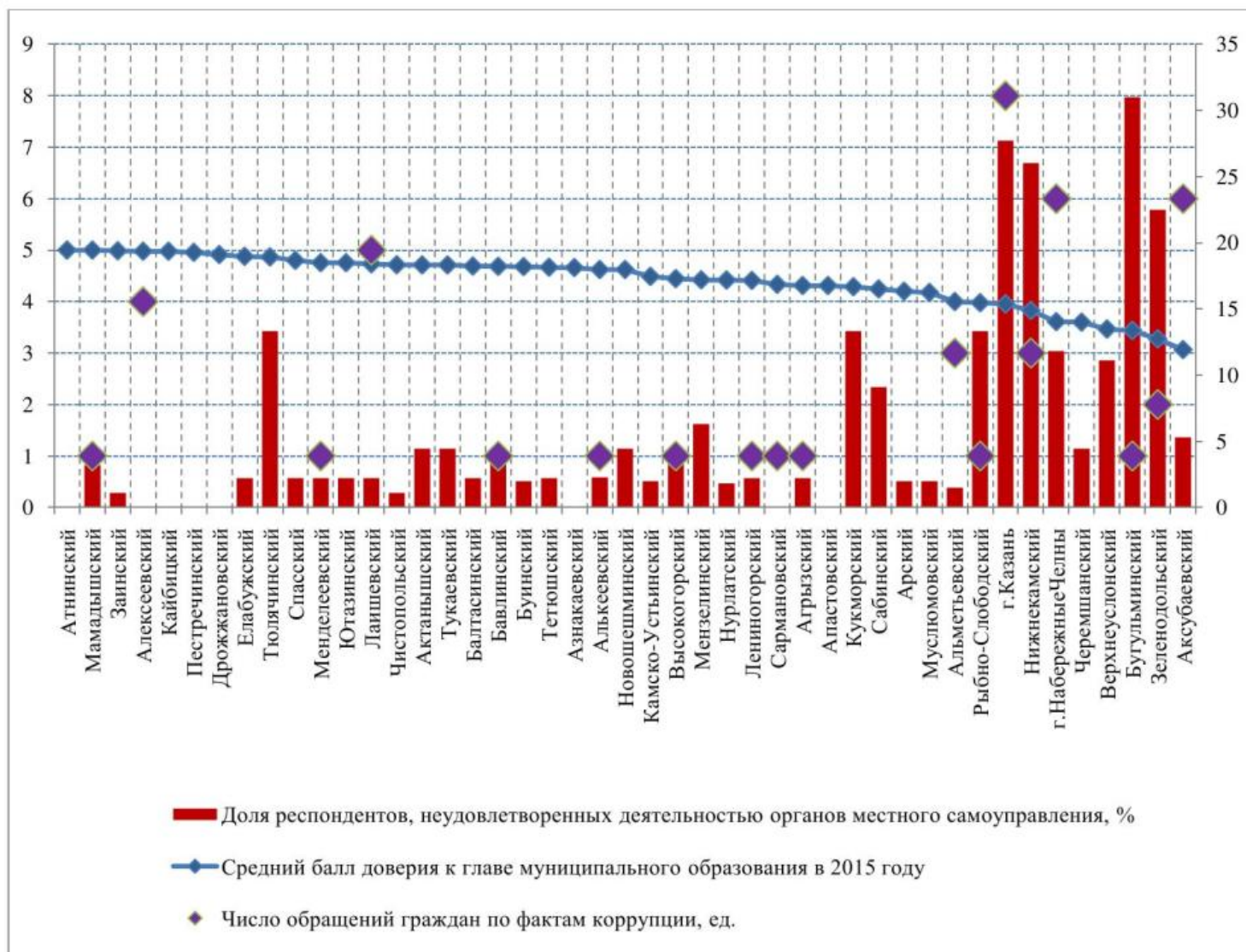


Таким образом, по мнению граждан в целом по республике деятельность органов местного самоуправления оценивается, как успешная.

Не смотря на это, зона повышенного коррупционного риска в органах власти муниципальных образований может быть определена наличием низкого

значения доверия к главе муниципального образования, в сочетании с неудовлетворенностью населения деятельностью органов местного самоуправления.

**Средний балла доверия к главе муниципального образования и неудовлетворенность жителей республики деятельностью органов местного самоуправления**  
(по данным социологических опросов 2015 г.)



В 2015 году по итогам социологического исследования в 4 муниципальных образованиях (Аксубаевском, Бугульминском, Верхнеуслонском, Зеленодольском) средний балл доверия к главе муниципального образования составил менее 3,5 баллов. Наибольшая доля респондентов неудовлетворенных деятельностью органов местного самоуправления находятся среди них.



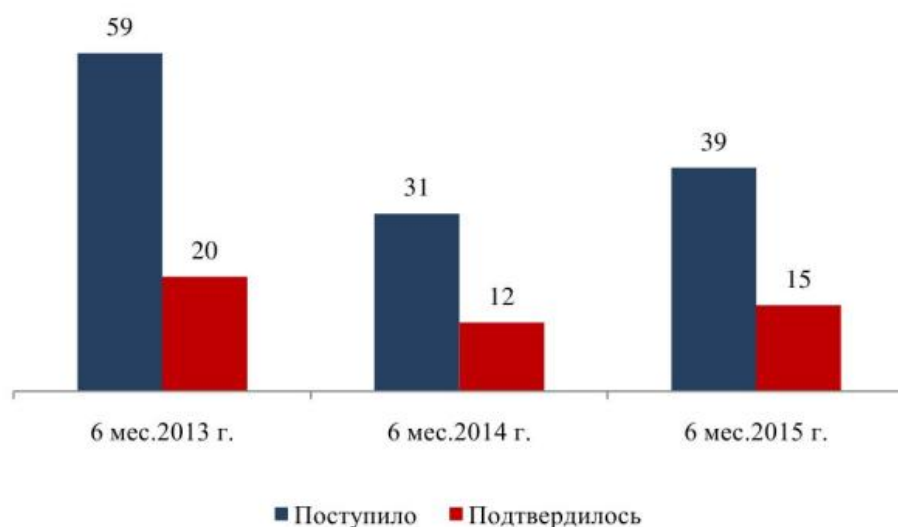
### 1.3. ОБРАЗОВАНИЕ

Система общего образования в Российской Федерации имеет различные уровни (дошкольное, начальное, основное, среднее, профессиональное), на каждом из которых могут возникнуть проблемы коррупционного характера. Охват образованием населения в возрасте от 7 до 17 лет составляет 100%.

В 2015 году в сфере образования (по данным социологического исследования) 48,3% (в 2014 г. – 50%) опрошенных жителей Татарстана отметили коррумпированность преподавателей ВУЗов, 13% респондентов – коррумпированность руководителей детских дошкольных учреждений (в 2014 г. – 16%), 10% – учителей и директоров школ (в 2014 г. – 12%).

Департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан проводится работа с обращениями граждан по вопросам коррупционной направленности. Так, за 6 месяцев 2015 года поступило 39 обращений по фактам коррупции, из которых 15 подтвердилось.

**Количество обращений коррупционной направленности, которые поступили в Департамент надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки РТ, единиц**



#### Дошкольное образование.

В 2015 году на территории Республики Татарстан было построено 76 детских садов, в том числе 73 - в рамках программы модернизации региональной системы дошкольного образования. Кроме того, в 16 зданиях был проведен капитальный ремонт под размещение детских садов, в 38 функционирующих детских садах созданы дополнительные группы. В

Республике Татарстан проходит активная работа, призванная устранить возможность проявления коррупции в сфере дошкольного образования.

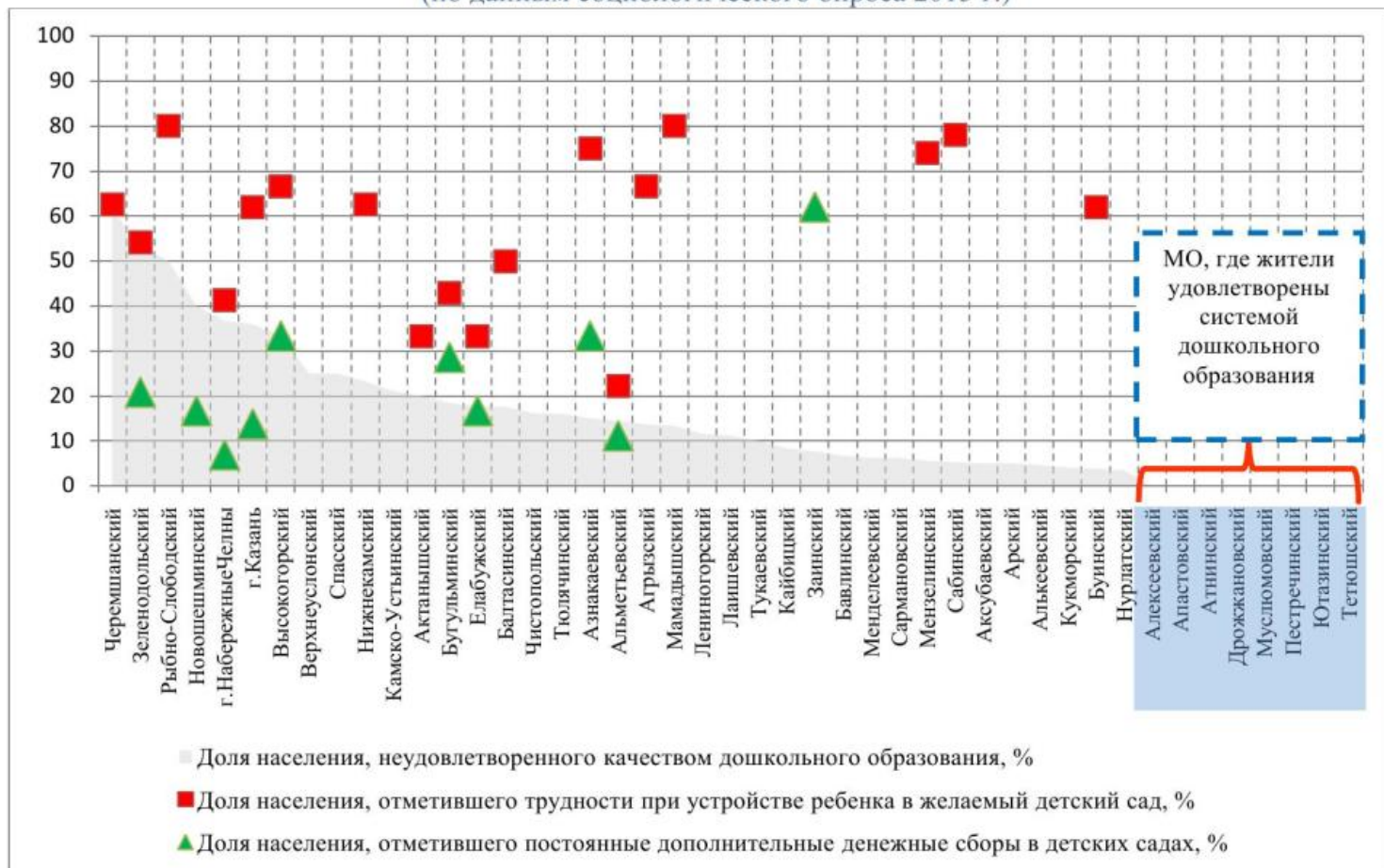


Однако по итогам 2014 года в целом по республике обеспеченность детей местами в детских дошкольных учреждениях составляет 113 детей на 100 мест (в 2013 г. – 115 детей на 100 мест). В системе «Народный контроль» в отчетном году в категории «Детские сады» было опубликовано 248 обращений (в 2014 году 102 обращения). Таким образом, недовольство в сфере дошкольного образования может сохраняться.

Каждый пятый респондент (20,7%) высказал неудовлетворенность дошкольным образованием. Из них 51,5% отмечают **высокий уровень родительской платы за посещение ребенком детского сада** (в 24 муниципальных образованиях), 45,8% – **трудности при устройстве ребенка в желаемый детский сад** (в 18 муниципальных образованиях), 28,6% – **высокую наполняемость групп** (в 13 муниципальных образованиях), 25,6% – **недостаточное количество детских садов** (в 12 муниципальных образованиях), 10,6% – **постоянные денежные сборы** (в 10 муниципальных образованиях).

Удовлетворены системой дошкольного образования жители 8 муниципальных образований: Алексеевский, Апастовский, Атнинский, Дрожжановский, Муслумовский, Пестречинский, Ютазинский, Тетюшский.

**Мнения населения о качестве и проблемах дошкольного образования в муниципальных образованиях Республики Татарстан**  
(по данным социологического опроса 2015 г.)



По результатам опросов доля респондентов указывающих на постоянные денежные сборы в период с 2012 года по 2015 год сокращается. Стабильно уменьшается число респондентов, отметивших недостаточное количество детских садов.

На высокую наполняемость групп жалуются порядка 28-30% респондентов. Доля респондентов, указавших на трудности в устройстве ребенка в желаемый детский сад (по итогам исследования проведенного 2015 году) практически находится на уровне 2012 года.

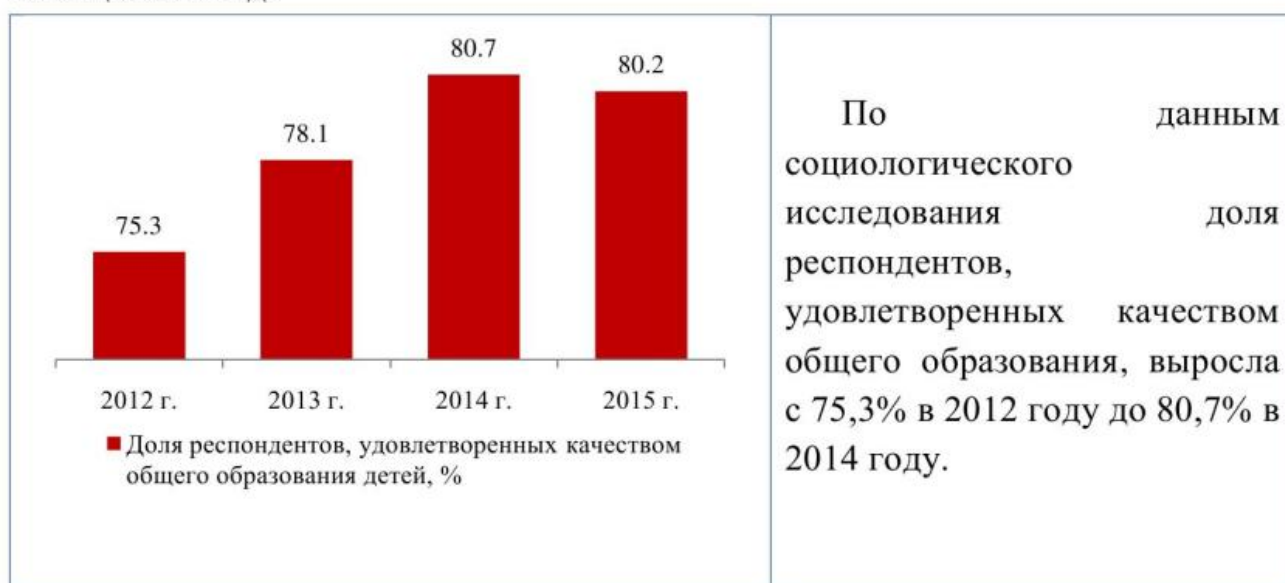
**Мнения населения о проблемах дошкольного образования в Республике Татарстан, 2012-2015 гг., %**

|   | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год    |
|---|----------|----------|----------|-------------|
| Трудности в устройстве ребенка в желаемый детский сад | 46,2     | 43,9     | 37,8     | <b>45,8</b> |
| Высокая наполняемость групп                           | 28,1     | 27,5     | 32,2     | <b>28,6</b> |
| Недостаточное количество детских садов                | 44,9     | 39,6     | 37,8     | <b>25,6</b> |
| Постоянные дополнительные денежные сборы              | 28,1     | 30,2     | 27,2     | <b>10,6</b> |

### Начальное, основное и среднее образование.

Основные коррупционные проявления в начальной, основной и средней ступени образования заключаются в получении взятки за устройство ребенка в нужную школу, нужный класс, сдачу экзамена (ЕГЭ).

Среднее общее образование заканчивается сдачей государственных экзаменов, результаты которых определяют возможность поступления в вуз. Итоги ЕГЭ напрямую связаны с эффективностью учебного процесса, которые, в свою очередь, зависят от многих факторов. Важными в этом случае являются квалификация учителя, наполняемость класса, техническое и материальное оснащение и т.д.



По данным Министерства образования Республики Татарстан доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников в 16 муниципальных образованиях равна 100%. Значения ниже республиканского порога (99,24%) отмечается в Агрызском, Азнакаевском, Актанышском, Алькеевском, Альметьевском, Апастовском, Атнинском, Бавлинском, Верхнеуслонском, Камско-Устьинском, Кайбицком, Кукморском, Муслюмовском, Нижнекамском, Сабинском, Сармановском, Спасском, Тюлячинском муниципальных образованиях.

В целом по республике доля учащихся, не получивших аттестат о среднем общем образовании сокращается: 2009-10 учебные года – 3%, 2010-11 учебные года – 1,8%, 2011-12 учебные года – 1,5%, 2012-13 учебные года – 0,6%, 2013-14 учебные года – 0,8%. Однако, по итогам 2015 года в 25 муниципальных образованиях имеются учащиеся, не получившие аттестат о среднем общем

образовании. Из них в 6 муниципальных образованиях более 2% выпускников не получили подобный аттестат.

По итогам социологического исследования доля респондентов, неудовлетворенных уровнем общего образования, составляет 19,8%. О существовании проблем в системе общего образования высказались более четверти опрошенных жителей Бугульминского, Высокогорского, Зеленодольского, Камско-Устьинского, Новошешминского, Рыбно-Слободского муниципальных районов, городских округов Казань и Набережные Челны.

В период с 2012 года по 2015 год наиболее частой причиной недовольства системой общего образования являлась нехватка учителей, их низкая профессиональная подготовка, что влечет необходимость нанимать репетиторов. Каждый третий респондент указывает на постоянные дополнительные денежные сборы.

#### Мнения населения о проблемах общего образования в Республике Татарстан, 2012-2015 гг., %

|   | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год    |
|---|----------|----------|----------|-------------|
| Нехватка учителей, низкая профессиональная подготовка учителей, приходится нанимать репетиторов | 64,4     | 55,1     | 50,7     | <b>49,0</b> |
| Постоянные дополнительные денежные сборы  | 38,2     | 35,8     | 40,3     | <b>34,6</b> |
| Высокая наполняемость классов   | 21,2     | 22,8     | 31,0     | <b>24,5</b> |
| Трудности в устройстве ребенка в желаемую школу   | 15,8     | 25,6     | 29,0     | <b>20,5</b> |
| Слабая материально-техническая оснащенность   | 30,0     | 30,2     | 16,7     | <b>24,8</b> |
| Недостаточное количество школ   | 13,4     | 10,4     | 13,3     | <b>11,4</b> |

В 2015 году **нехватку учителей, их низкую профессиональную подготовку**, необходимость занятий с репетиторами отметили жители 30 муниципальных образований. Проблему **постоянных денежных сборов в школах**, отметили жители 18 муниципальных образований. Второй год подряд данную проблему озвучивают более 30% респондентов Азнакаевского, Заинского, Зеленодольского, Рыбно-Слободского, Нижнекамского муниципальных районов и городских округов Казань и Набережные Челны.

**Высокую наполняемость классов** в 2015 году отметили представители 11 муниципальных образований. В 10 муниципальных образованиях жители отметили **наличие проблем при устройстве ребенка в желаемую школу**. Чаще всего данную проблему отмечают респонденты (более 30%) в Альметьевском, Бугульминском районах и г. Набережные Челны.

### **Высшее образование.**

Привлекательность высшего образования остается на высоком уровне. По результатам социологического опроса среди коррупционных профессий на третьем месте находятся преподаватели Вузов.

Среди основных проблем высшего образования около 31% жителей Татарстана отмечают случаи коррупции в высших учебных заведениях, которые наблюдаются как **при поступлении в ВУЗ**, так и **в процессе обучения**. Треть респондентов (34%) указывают на недоступность высшего образования для детей из малообеспеченных семей. Каждый четвертый респондент отмечает нехватку мест в общежитиях.

|   | 2014 год | 2015 год |
|---|----------|----------|
| Недоступность высшего образования для детей из малообеспеченных семей | 35,7     | 34,0     |
| Коррупция при поступлении и/или при обучении в ВУЗе                   | 31,8     | 30,7     |
| Нехватка мест в общежитиях  | 22,9     | 22,8     |

## **1.4. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ**

Такие факторы, как **недостаточно качественное и количественное медицинское обслуживание** населения, невысокая **зарплата врачей** способствуют возникновению коррупционных ситуаций в сфере здравоохранения.

Вкладка «Запись на прием к врачу» на портале Государственных услуг Республики Татарстан является, как и вся система, одним из инструментов антикоррупционной деятельности проводимой в республике, сокращая вероятность возникновения коррупционной ситуации при посещении медицинского учреждения. Так, в 2015 году жители Татарстана воспользовались «Записью на прием к врачу» более 5,9 млн. раз это в более чем в 1,5 раза больше, чем в 2014 году.



При этом в 2015 году в системе «Народный контроль» категории «Поликлиники и больницы» было опубликовано 630 уведомлений, содержащих информацию о нарушениях при предоставлении услуг в сфере здравоохранения. Каждый второй респондент (52,1% – по данным социологического опроса) отмечает коррумпированность врачей и медицинских работников, отводя им второе место в рейтинге коррумпированных профессий.

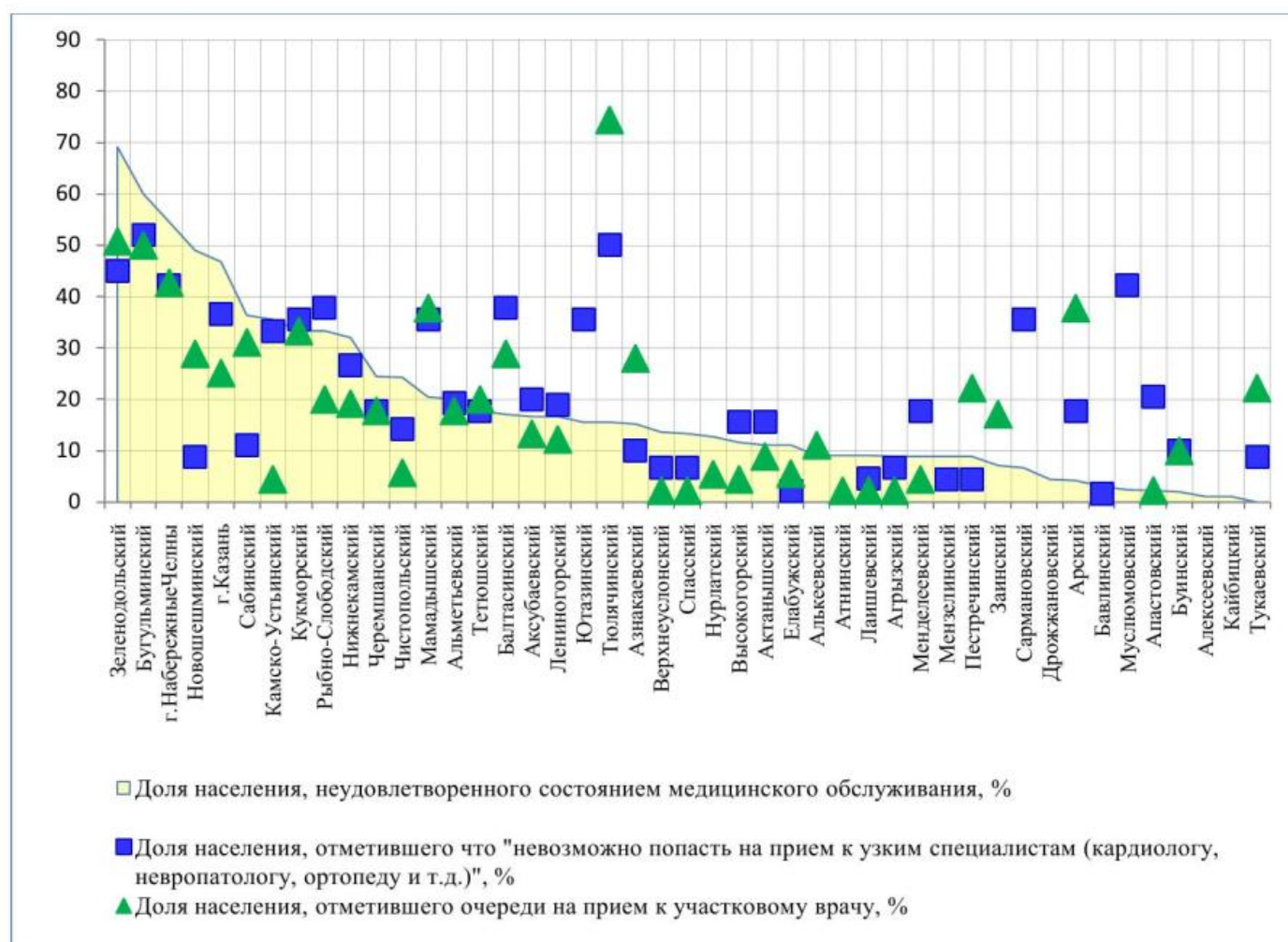
Неудовлетворенность состоянием медицинского обслуживания высказали 25,8% респондентов. В 14 муниципальных районах более 20% респондентов высказали неудовлетворенность качеством оказываемых медицинских услуг (Альметьевского, Бугульминского, Зеленодольского, Камско-Устьинского, Кукморского, Мамадышского, Нижнекамского, Новошешминского, Рыбно-Слободского, Сабинского, Черемшанского, Чистопольского муниципальных районов и городских округов Казань и Набережные Челны).

Респонденты, среди перечня проблем чаще всего отмечают невозможность попасть на прием к узким специалистам и к участковому врачу. Нехватку койко-мест в стационаре выделяют 17,2% респондентов, необходимость «отблагодарить» медицинский персонал 9%. Недовольство граждан по всем перечисленным проблемам снижается.

#### Мнения населения о проблемах в системе здравоохранения Республике Татарстан, 2012-2015 гг., %

|   | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год    |
|---|----------|----------|----------|-------------|
| Очереди на прием к участковому врачу  | 30,5     | 28,7     | 29,7     | <b>20,0</b> |
| Невозможно попасть на прием к узким специалистам (кардиологу, невропатологу, ортопеду и т.д.) | 25,9     | 24,6     | 23,1     | <b>22,8</b> |
| Нехватка койко-мест в стационаре  | 23,5     | 20,7     | 20,4     | <b>17,2</b> |
| За все нужно «отблагодарить» медицинский персонал   | 14,5     | 15,7     | 13,7     | <b>9,0</b>  |

**Мнения населения о состоянии медицинского обслуживания в муниципальных образованиях Республики Татарстан**  
(по данным социологического опроса 2015 г.)



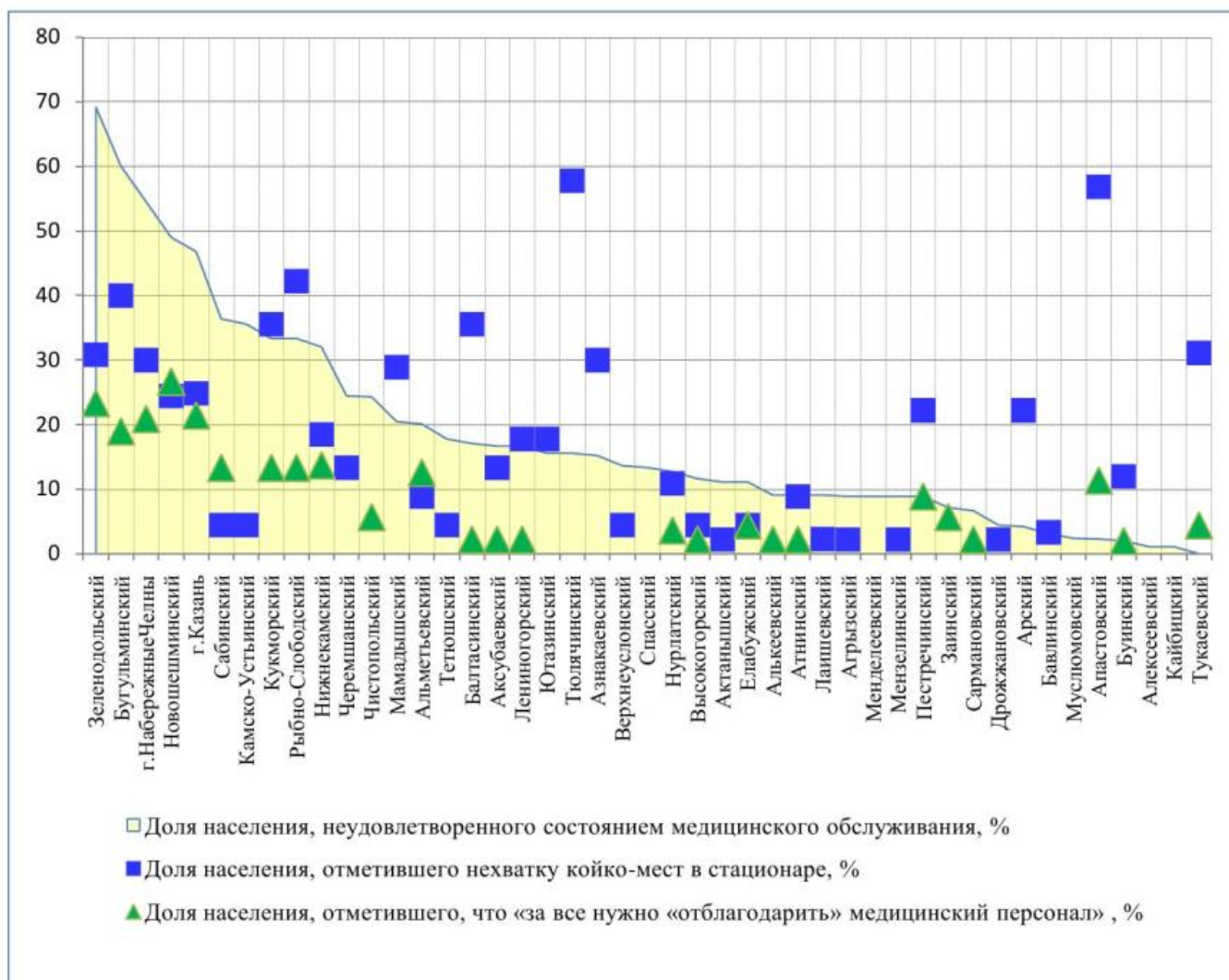
В 16 муниципальных образованиях более 20% респондентов что «невозможно попасть на прием к узким специалистам (кардиологу, невропатологу, ортопеду и т.д.)». Из них два последних года отмечают недоступность населению врачей узкой специализации более 30% опрошенных жителей Бугульминского, Зеленодольского, Кукморского муниципальных районов и городов Казань и Набережные Челны.

В 16 муниципальных образованиях более 20% респондентов отмечают **проблемы с очередями к участковым врачам**. Наиболее остро (два последних года отмечают более 30% респондентов) эта проблема стоит перед жителями Бугульминского, Зеленодольского, Кукморского, Мамадышского, Тюлячинского муниципальных районов и г. Набережные Челны.



Наличие очередей и недоступность населению врачи узкой специализации, может являться причиной возникновения коррупционных ситуаций.

**Мнения населения о состоянии медицинского обслуживания в муниципальных образованиях Республики Татарстан**  
(по данным социологического опроса 2015 г.)



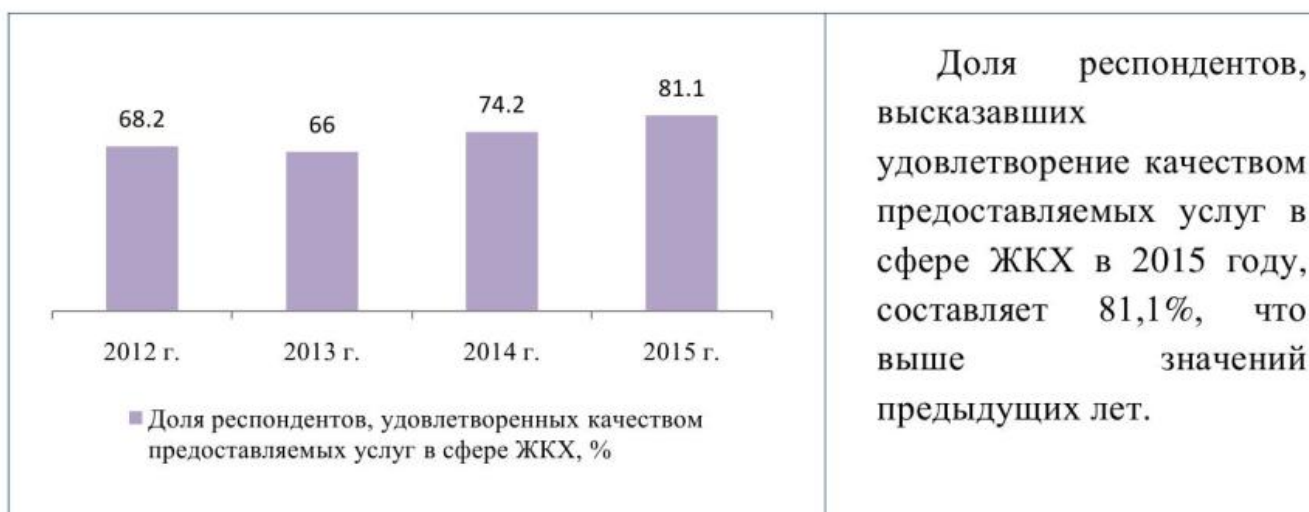
**О недостаточном количестве койко-мест в стационарах** высказались более 20% жителей 15 муниципальных образований. Из них акцентируют на этом чаще (два года подряд более 20% респондентов) жители Апастовского, Бугульминского, Зеленодольского, Кукморского, Мамадышского, Рыбно-Слободского, Тукаевского, Тюлячинского муниципальных районов и городских округов Казани и Набережных Челнов.

Наибольшее число жителей, отметивших, что **«за все нужно «отблагодарить» медицинский персонал»** проживает в Зеленодольском, Новошешминском муниципальных районах и городских округах Казань и Набережные Челны (более 20% опрошенных).

Желание получить более квалифицированную помощь, без ожидания в очередях с большой вероятностью может быть **сопряжено с явлением коррупции**. Этому способствуют недостаток квалифицированных медицинских кадров, мест в больничных учреждениях, отдаленность поликлиник, наличие очередей.

## 1.5. ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Значительные финансовые потоки, отсутствие абсолютной прозрачности системы управления ставят сферу жилищно-коммунального хозяйства в ряд наиболее «коррупционно привлекательных». Существующая структура управления создает предпосылки для «списания» необоснованных затрат, что является благоприятной почвой для коррупционных возможностей.

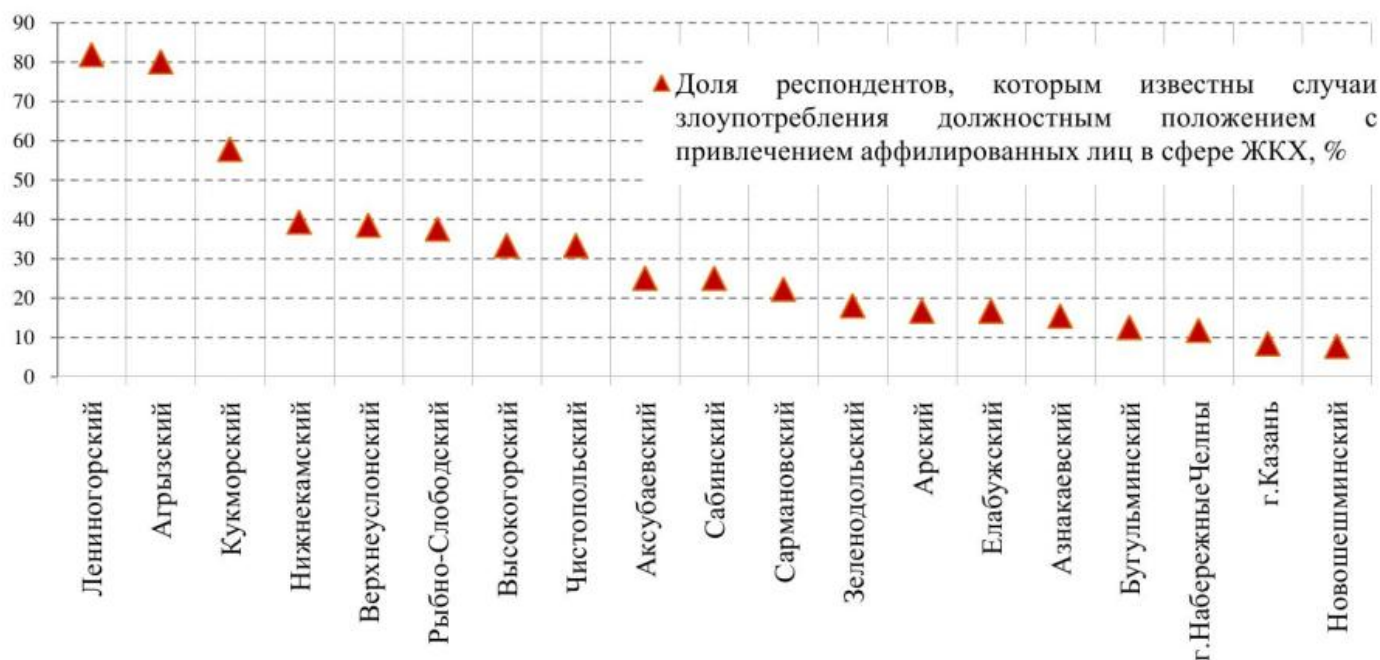


По данным ГИС РТ «Народный контроль» количество опубликованных обращений граждан о проблемах в сфере жилищно-коммунальных услуг составило 2155 единиц, что почти в 1,3 раза больше, чем в 2014 году (1655 обращений).

По результатам социологического опроса 2015 года **случаи злоупотребления должностным положением, связанные с привлечением аффилированных лиц** в жилищно-коммунальном хозяйстве, знакомы 18% опрошенных, что соответствует уровню 2014 года.

Свыше 30% жителей указали на **аффилированность сферы жилищно-коммунального хозяйства** в Агрызского, Верхнеуслонского, Высокогорского, Кукморского, Лениногорского, Нижнекамского, Рыбно-Слободского, Чистопольского муниципальных районах.

**Доля жителей, которым известны случаи злоупотребления должностным положением с привлечением аффилированных лиц в сфере ЖКХ**  
(по данным социологического исследования 2015 г.)



По данным социологического исследования 18,9% населения республики **недовольны качеством жилищно-коммунальных услуг**. В наибольшей степени недовольство выразили жители Алексеевского, Бугульминского, Зеленодольского, Елабужского муниципальных районов и городских округов Казань и Набережные Челны (более 30% опрошенных).

**Мнения населения о проблемах жилищно-коммунального хозяйства, 2012-2015 гг., %**

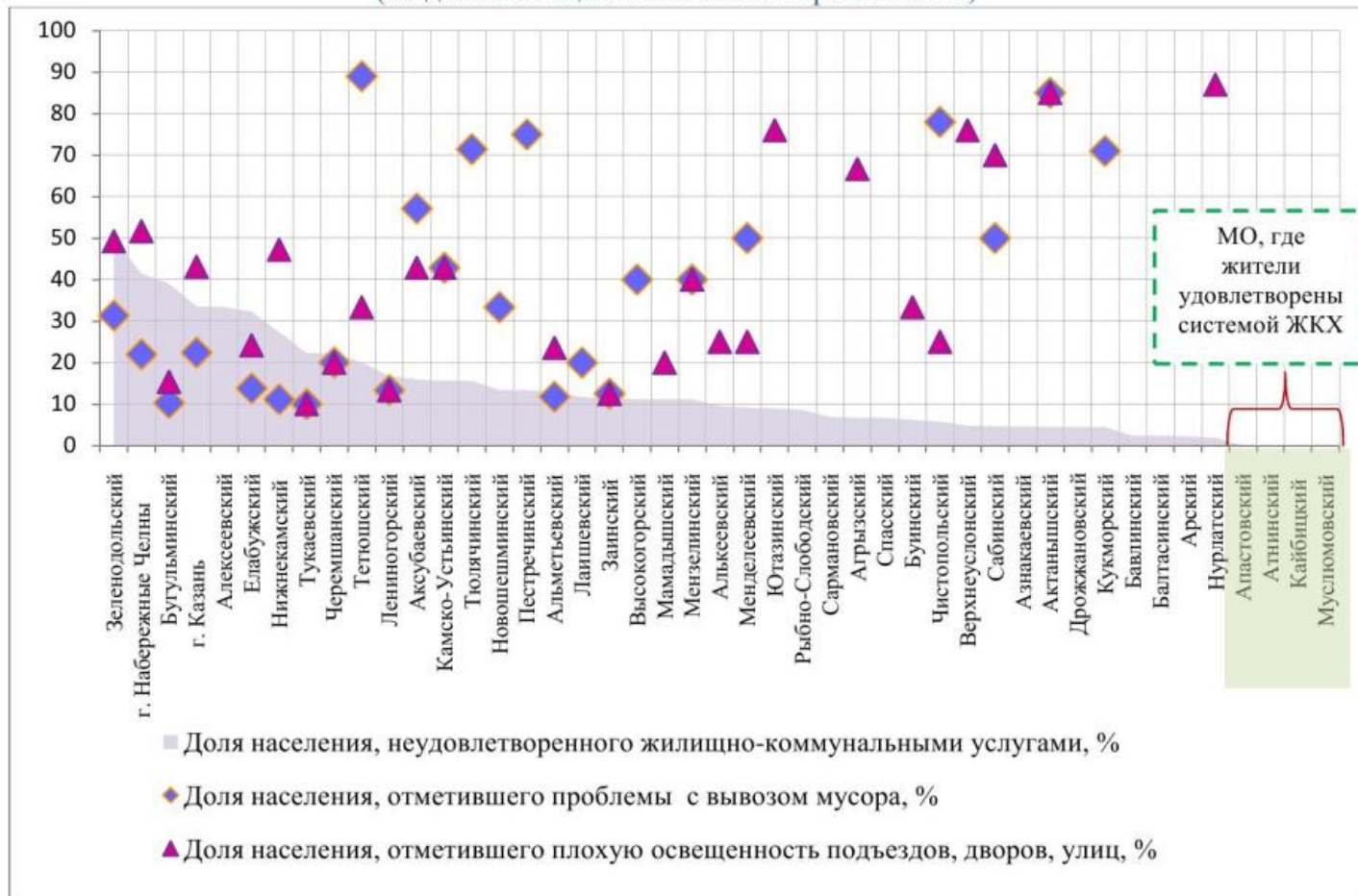
|   | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
|---|----------|----------|----------|----------|
| Плохая освещенность подъездов, дворов, улиц             | 38,8     | 36,6     | 36,2     | 35,9     |
| Плохая уборка подъездов, мест общественного пользования | 27,0     | 23,1     | 32,2     | 28,3     |
| Проблемы с вывозом мусора                               | 35,5     | 33,7     | 29,2     | 23,8     |

Среди проблем связанных с предоставлением услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства чаще высказываются жалобы на плохое освещение подъездов, дворов и улиц.

Для жителей 26 муниципальных образований причиной недовольства качеством услуг ЖКХ является **плохая освещенность подъездов, дворов, улиц**. Среди них наиболее часто (более 40% респондентов

два года подряд) эту проблему отмечали жители Верхнеуслонского, Зеленодольского, Нижнекамского, Нурлатского, Сабинского, Ютазинского муниципальных районов и города Набережные Челны.

**Мнения населения о состоянии жилищно-коммунального хозяйства в муниципальных образованиях Республики Татарстан**  
(по данным социологического опроса 2015 г.)



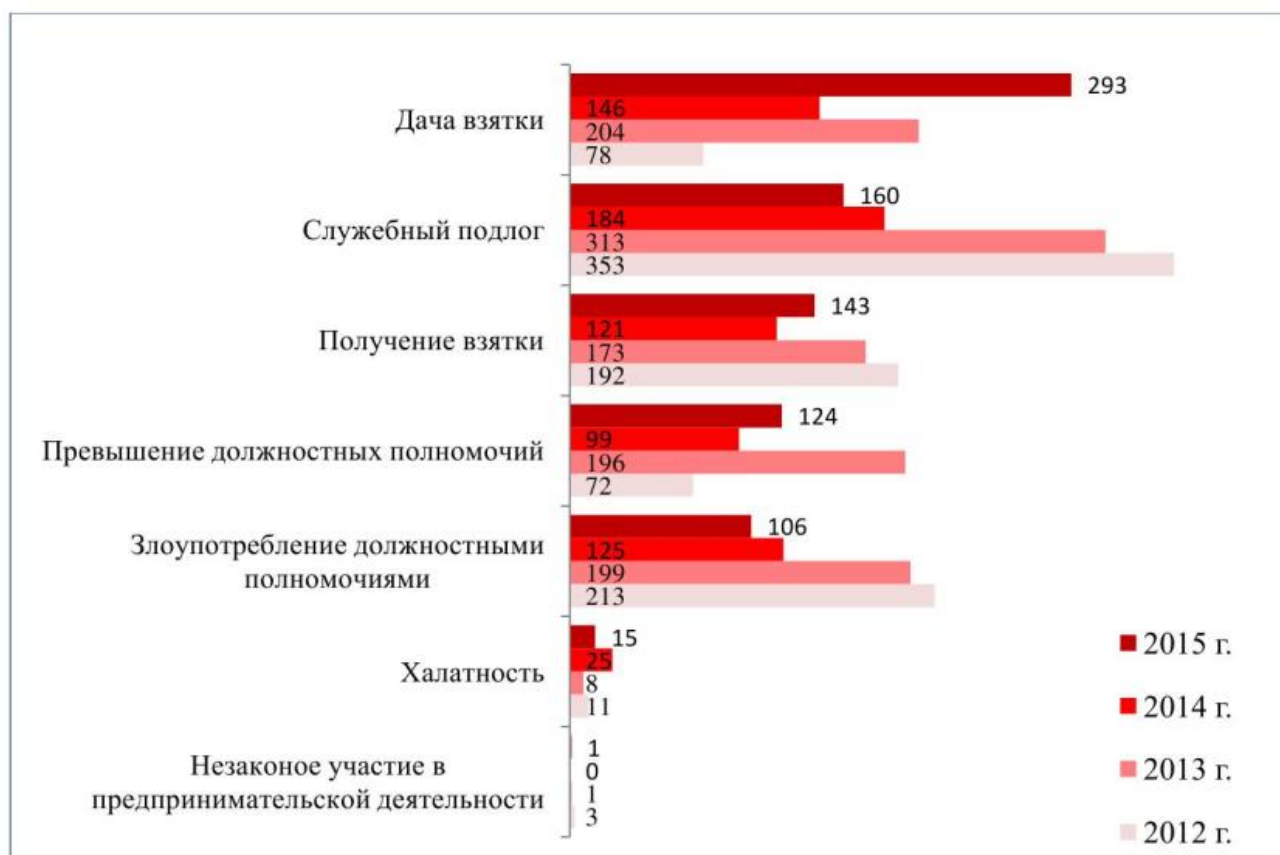
Респонденты 25 муниципальных образований отметили **проблему с вывозом мусора**. Отмечают данную проблему два года подряд более 40% Камско-Устьинского, Кукморского, Мензелинского, Тетюшского, Чистопольского муниципальных районов.

## 2. МОНИТОРИНГ ПРЕСТУПЛЕНИЯ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

### 2.1. Выявляемость коррупционных преступлений в муниципальных образованиях Республики Татарстан

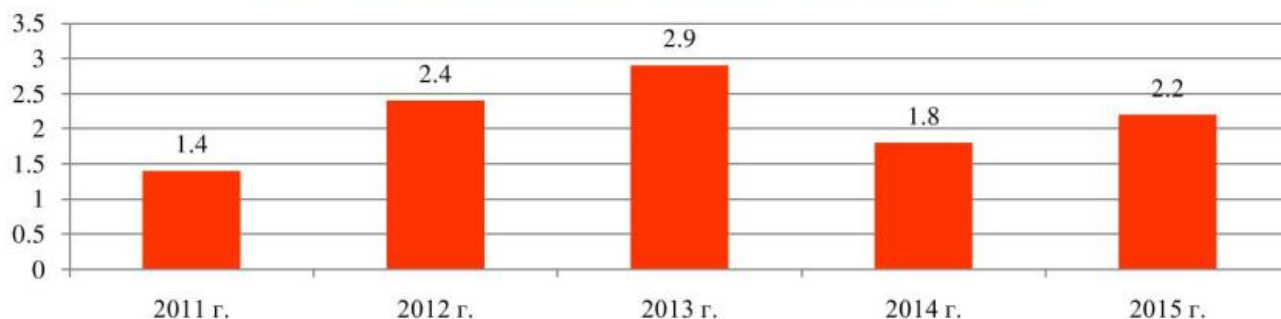
Правоохранительными органами республики ведется активная работа по пресечению коррупционных правонарушений. По данным Министерства внутренних дел по Республике Татарстан в 2015 году количество выявленных должностных преступлений<sup>1</sup> составило 842 единицы (в 2012 году – 922 преступления, в 2013 году – 1094 преступления, в 2014 – 700 преступлений), в том числе 436 случаев взяточничества, 160 случаев служебного подлога, 124 случая превышения должностных полномочий, 106 случаев, связанных со злоупотреблением должностными полномочиями, 15 случаев халатности. Из случаев взяточничества фактом для возбуждения уголовного дела в 33% случаев является получение взятки, в 67% – дача взятки.

Динамика и структура выявленных должностных преступлений в Республике Татарстан в 2012-2015 гг., единиц



<sup>1</sup> К должностным преступлениям относятся преступления, совершенные в нарушение уголовного законодательства РФ, в том числе по ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями», ст. 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий», ст.290 УК РФ «Получение взятки», ст.291 УК РФ «Дача взятки», ст.292 УК РФ «Служебный подлог», ст.293 УК РФ «Халатность», ст. 299 УК РФ «Незаконное участие в предпринимательской деятельности» и др.

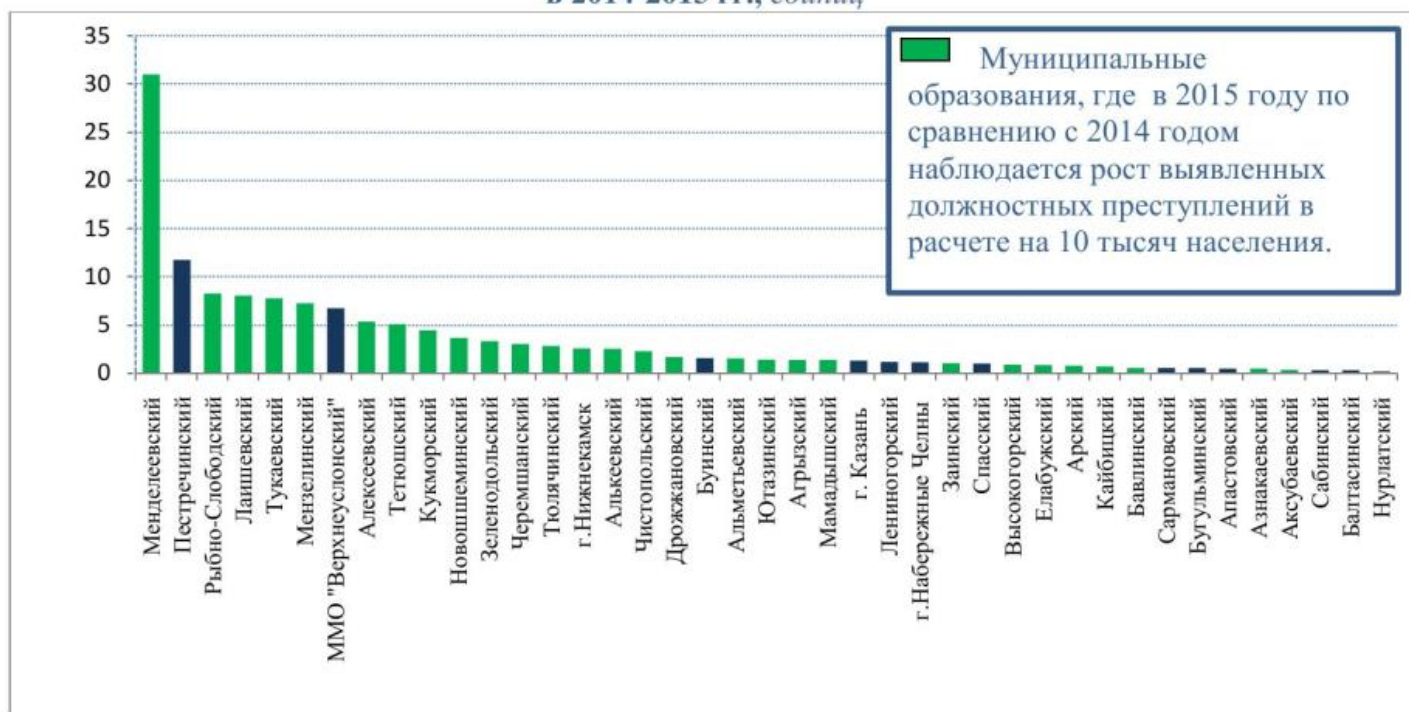
**Динамика выявленных должностных преступлений в расчете на 10 тысяч населения в Республике Татарстан, единиц**



В целом по РТ 2015 году выявляемость должностных преступлений в расчете на 10 тысяч населения составила 2,2 преступления коррупционной направленности, что выше значения 2014 года.

Выявляемость преступлений коррупционной направленности выше среднереспубликанского значения зафиксирована в Алексеевском, Алькеевском, Зеленодольском, Кукморском, Лаишевском, Менделеевском, Мензелинском, Нижнекамском, Новошешминском, Пестречинском, Рыбно-Слободском, Тетюшском, Тукаевском, Тюлячинском, Черемшанском, Чистопольском и ММО «Верхнеуслонский»<sup>2</sup>.

**Динамика выявленных должностных преступлений в расчете на 10 тысяч населения по муниципальным образованиям Республики Татарстан в 2014-2015 гг., единиц**



<sup>2</sup> По данным МВД по РТ межмуниципальный отдел ММО «Верхнеуслонский» – Верхнеуслонский и Камско-Устьинский муниципальные районы.

В 28 муниципальных районах в 2015 году по сравнению с 2014 годом наблюдается рост числа выявленных должностных преступлений (в расчете на 10 тысяч населения). В 2015 году в Аксубаевском, Алькеевском, Высокогорском, Дрожжановском, Кайбицком, Мензелинском, Тюлячинском муниципальных образованиях было зафиксировано превышение нулевых значений показателя 2014 года. В Актанышском, Атнинском, Муслимовском муниципальных районах в 2015 году коррупционных преступлений выявлено не было.

**Динамика выявленных должностных преступлений в разрезе муниципальных образований в 2014-2015 гг., единиц**

|   | Взяточничество | Служебный подлог | Превышение должностных полномочий | Злоупотребление должностными полномочиями | Халатность | Выявлено должностных преступлений в расчете на 10 тыс. населения в 2015 году |
|---|----------------|------------------|-----------------------------------|---|------------|--|
| <b>Республика Татарстан</b>   | 436            | 160              | 124                               | 106                                       | 15         |  |
| <b>1) выявлено более 2 должностных преступления в расчете на 10 тысяч населения</b>   |                |                  |                                   |   |            |  |
| Менделеевский   | 89             | 0                | 5                                 | 0   | 0          | 31,0   |
| Пестречинский   | 14             | 9                | 11                                | 2   | 0          | 11,8   |
| Рыбно-Слободский  | 8              | 7                | 5                                 | 2   | 0          | 8,3  |
| Лаишевский  | 4              | 7                | 1                                 | 19  | 0          | 8,1  |
| Тукаевский  | 7              | 14               | 0                                 | 0   | 5          | 7,8  |
| Мензелинский  | 1              | 5                | 10                                | 5   | 0          | 7,2  |
| ММО "Верхнеуслонский"   | 2              | 8                | 7                                 | 4   | 1          | 6,7  |
| Алексеевский  | 14             | 0                | 0                                 | 0   | 0          | 5,4  |
| Тетюшский   | 5              | 0                | 6                                 | 0   | 1          | 5,1  |
| Кукморский  | 2              | 11               | 10                                | 0   | 0          | 4,5  |
| Новошешминский  | 1              | 2                | 2                                 | 0   | 0          | 3,7  |
| Зеленодольский  | 10             | 29               | 4                                 | 10  | 1          | 3,3  |
| Черемшанский  | 6              | 0                | 0                                 | 0   | 0          | 3,0  |
| Тюлячинский   | 3              | 0                | 0                                 | 0   | 1          | 2,8  |
| г.Нижнекамск  | 56             | 3                | 4                                 | 7   | 0          | 2,6  |
| Алькеевский   | 0              | 3                | 2                                 | 0   | 0          | 2,5  |
| Чистопольский   | 15             | 0                | 1                                 | 2   | 0          | 2,3  |
| <b>2) выявлено от 1 до 2 должностных преступления в расчете на 10 тысяч населения</b> |                |                  |                                   |   |            |  |
| Дрожжановский   | 0              | 1                | 3                                 | 0   | 0          | 1,7  |
| Буинский  | 2              | 0                | 5                                 | 0   | 0          | 1,6  |
| Альметьевский   | 4              | 11               | 3                                 | 13  | 0          | 1,5  |
| Ютазинский  | 0              | 0                | 0                                 | 3   | 0          | 1,4  |
| Агрызский   | 0              | 0                | 1                                 | 3   | 0          | 1,4  |
| Мамадышский   | 1              | 5                | 0                                 | 0   | 0          | 1,4  |
| г. Казань   | 117            | 22               | 4                                 | 8   | 4          | 1,3  |
| Лениногорский   | 1              | 2                | 7                                 | 0   | 0          | 1,2  |
| г.Набережные Челны  | 41             | 1                | 2                                 | 14  | 1          | 1,1  |
| Заинский  | 4              | 0                | 0                                 | 2   | 0          | 1,1  |
| Спасский  | 0              | 0                | 0                                 | 2   | 0          | 1,0  |

|  | Взяточничество | Служебный подлог | Превышение должностных полномочий | Злоупотребление должностными полномочиями | Халатность | Выявлено должностных преступлений в расчете на 10 тыс. населения в 2015 году |
|--|----------------|------------------|-----------------------------------|---|------------|--|
| <b>3) выявлено менее 1 должностного преступления в расчете на 10 тысяч населения</b> |                |                  |                                   |   |            |  |
| Высокогорский  | 7              | 19               | 23                                | 4   | 1          | 0,9  |
| Елабужский   | 6              | 1                | 0                                 | 0   | 0          | 0,8  |
| Арский   | 4              | 0                | 0                                 | 0   | 0          | 0,8  |
| Кайбицкий  | 0              | 0                | 0                                 | 1   | 0          | 0,7  |
| Бавлинский   | 2              | 0                | 0                                 | 0   | 0          | 0,6  |
| Сармановский   | 0              | 0                | 2                                 | 0   | 0          | 0,6  |
| Бугульминский  | 4              | 0                | 0                                 | 2   | 0          | 0,6  |
| Апастовский  | 1              | 0                | 0                                 | 0   | 0          | 0,5  |
| Азнакаевский   | 1              | 0                | 2                                 | 0   | 0          | 0,5  |
| Аксубаевский   | 1              | 0                | 0                                 | 0   | 0          | 0,3  |
| Сабинский  | 1              | 0                | 0                                 | 0   | 0          | 0,3  |
| Балтасинский   | 1              | 0                | 0                                 | 0   | 0          | 0,3  |
| Нурлатский   | 1              | 0                | 0                                 | 0   | 0          | 0,2  |
| Актанышский  | 0              | 0                | 0                                 | 0   | 0          | 0,0  |
| Атнинский  | 0              | 0                | 0                                 | 0   | 0          | 0,0  |
| Муслимовский   | 0              | 0                | 0                                 | 0   | 0          | 0,0  |

|  |   |
|--|---|
|  | Увеличение количества выявленных преступлений в 2015 г. по сравнению с 2014 г. (или преодолен нулевой показатель 2014 г.) |
|  | Изменений не наблюдается  |
|  | Снижение количества выявленных преступлений в 2015 г. по сравнению с 2014 г.  |

## 2.2 Структурный анализ категорий лиц, в отношении которых дела о коррупционной направленности были направлены в суды.

По данным МВД по РТ в 2015 году 357 лиц привлечено к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений. Это на 112 лиц больше, чем в 2014 году. Среди них:

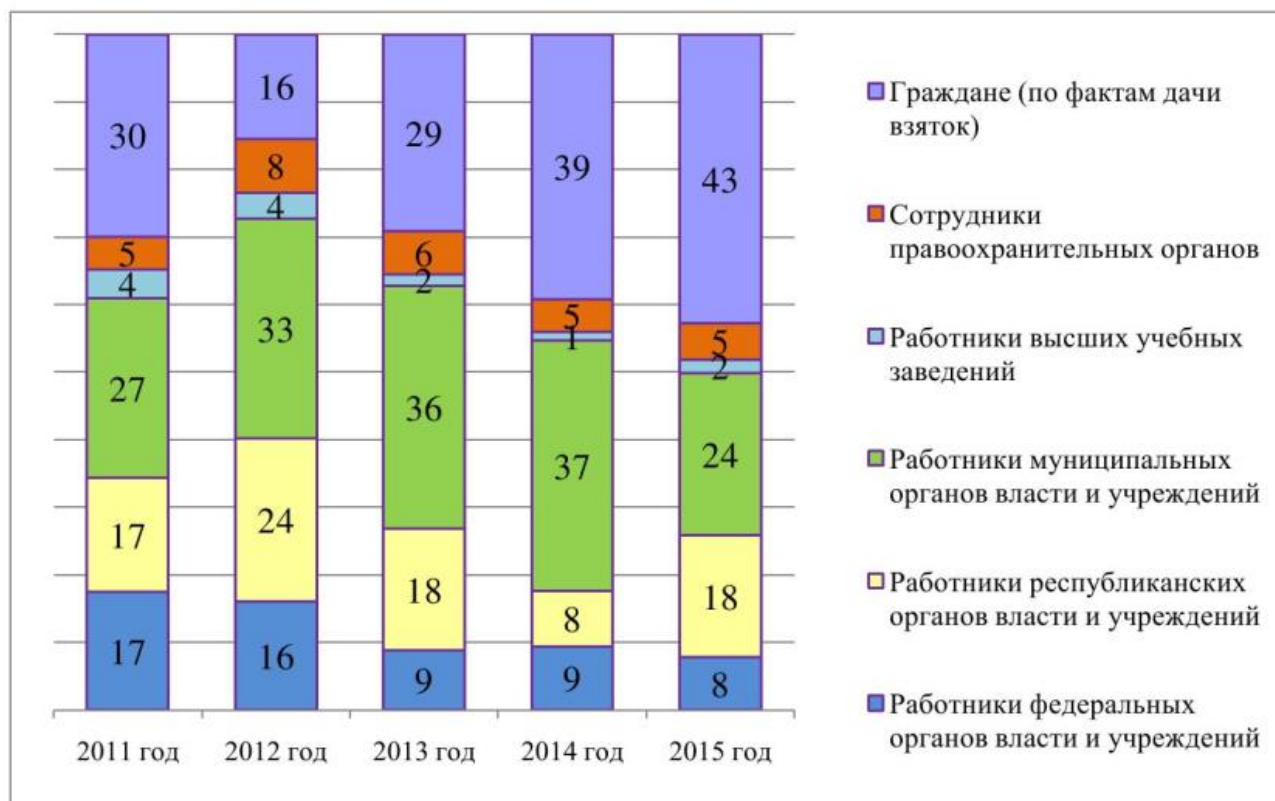
- ✚ 64 работника республиканских органов власти и учреждений,
- ✚ 86 работников муниципальных органов власти и учреждений,
- ✚ 28 сотрудников федеральных органов власти и учреждений,
- ✚ 19 сотрудников правоохранительных органов,
- ✚ 7 работников высших учебных заведений,
- ✚ 153 гражданина по фактам дачи взяток.

Среди представленных категорий лиц, рост числа коррупционных дел, которые были направлены в суд, отмечается по фактам дачи взяток. В период с 2012 года по 2015 год число граждан, в отношении которых возбуждены дела



по факту дачи взяток увеличилось с 29 до 153 граждан, соответственно. Подобная ситуация, свидетельствует о необходимости усиления профилактических работ с населением, изменением личностного отношения граждан к проблеме, когда факты коррупционных нарушений становятся неприемлемы для них и ими всячески пресекаются.

**Структура лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений, в 2011-2015 гг., %**



Около 26% привлеченных к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений приходится на сотрудников республиканских и федеральных органов власти и учреждений.

По данным МВД по РТ в 2015 году 86 служащих муниципальных органов власти и учреждений привлечены к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений. Среди них:

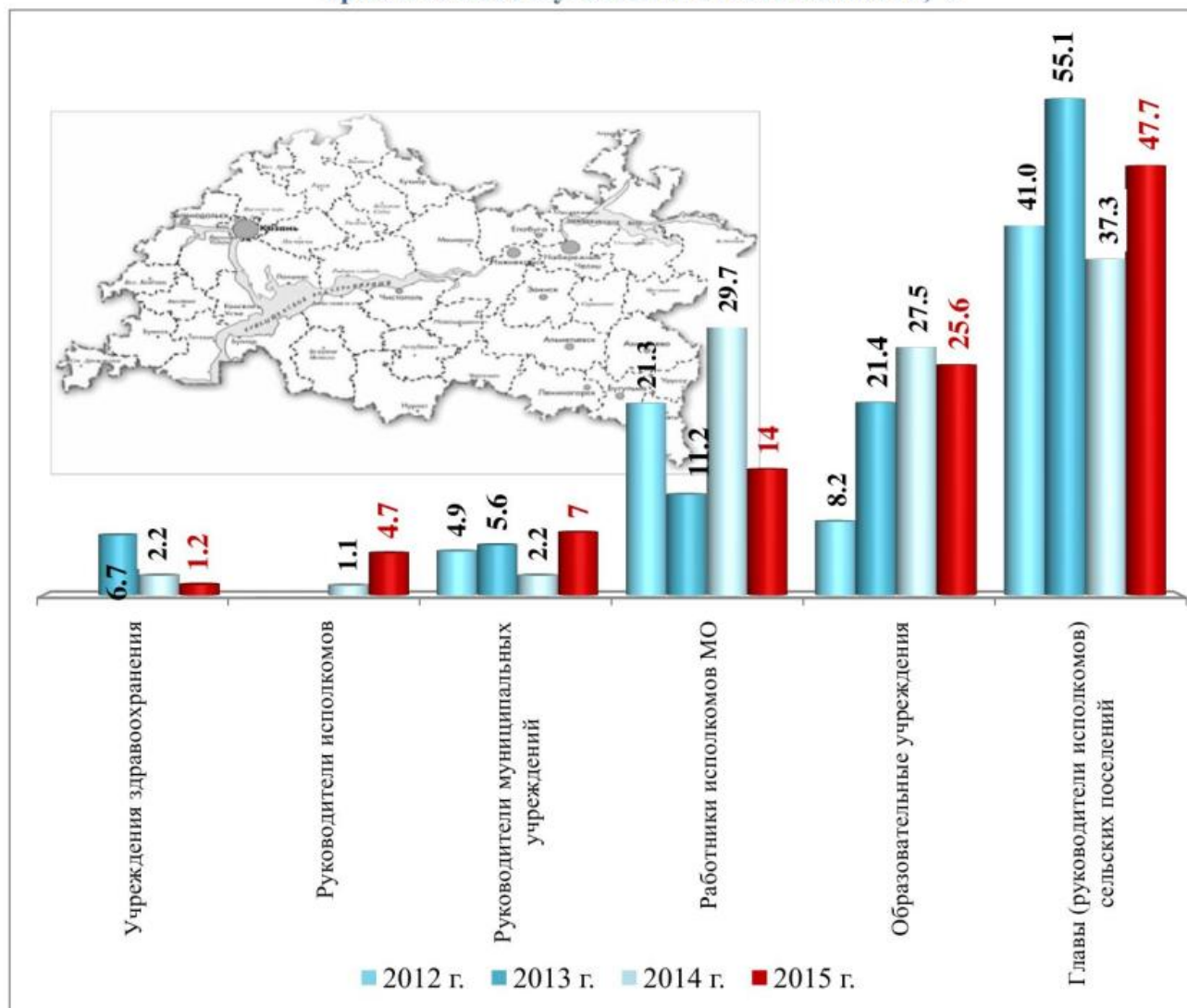
- ✚ 41 глава (руководителей исполкомов) сельских поселений,
- ✚ 22 работника образовательных учреждений,
- ✚ 12 работников исполкомов муниципальных образований,
- ✚ 6 руководителей муниципальных учреждений,
- ✚ 4 руководителя городских исполкомов,
- ✚ 1 работник учреждения здравоохранения.

Среди муниципальных служащих различного уровня вышеобозначенные факты привлечения к уголовной ответственности отмечены в следующих муниципальных образованиях республики:

|                    |        |
|--------------------|--------|
| Альметьевского     | 7 чел. |
| Высокогорского     | 6 чел. |
| Лениногорского     | 5 чел. |
| Верхнеуслонского   | 4 чел. |
| Камско-Устьинского | 3 чел. |
| Мамадышского       | 3 чел. |
| Мензелинского      | 3 чел. |
| Тетюшского         | 3 чел. |
| Алькеевского       | 2 чел. |
| Зеленодольского    | 2 чел. |
| Кукморского        | 2 чел. |
| Нижнекамского      | 2 чел. |
| Нурлатского        | 2 чел. |

|                    |        |
|--------------------|--------|
| Рыбно-Слободского  | 2 чел. |
| Сармановского      | 2 чел. |
| Тукаевского        | 2 чел. |
| Агрызский          | 2 чел. |
| Аксубаевский       | 2 чел. |
| г.Набережные Челны | 2 чел. |
| Елабужский         | 1 чел. |
| Азнакаевского      | 1 чел. |
| Бавлинского        | 1 чел. |
| Дрожжановского     | 1 чел. |
| Менделеевского     | 1 чел. |
| Новошешминского    | 1 чел. |
| Бугульминский      | 1 чел. |

Категории сотрудников муниципальных органов власти и учреждений, привлеченных к уголовной ответственности, %



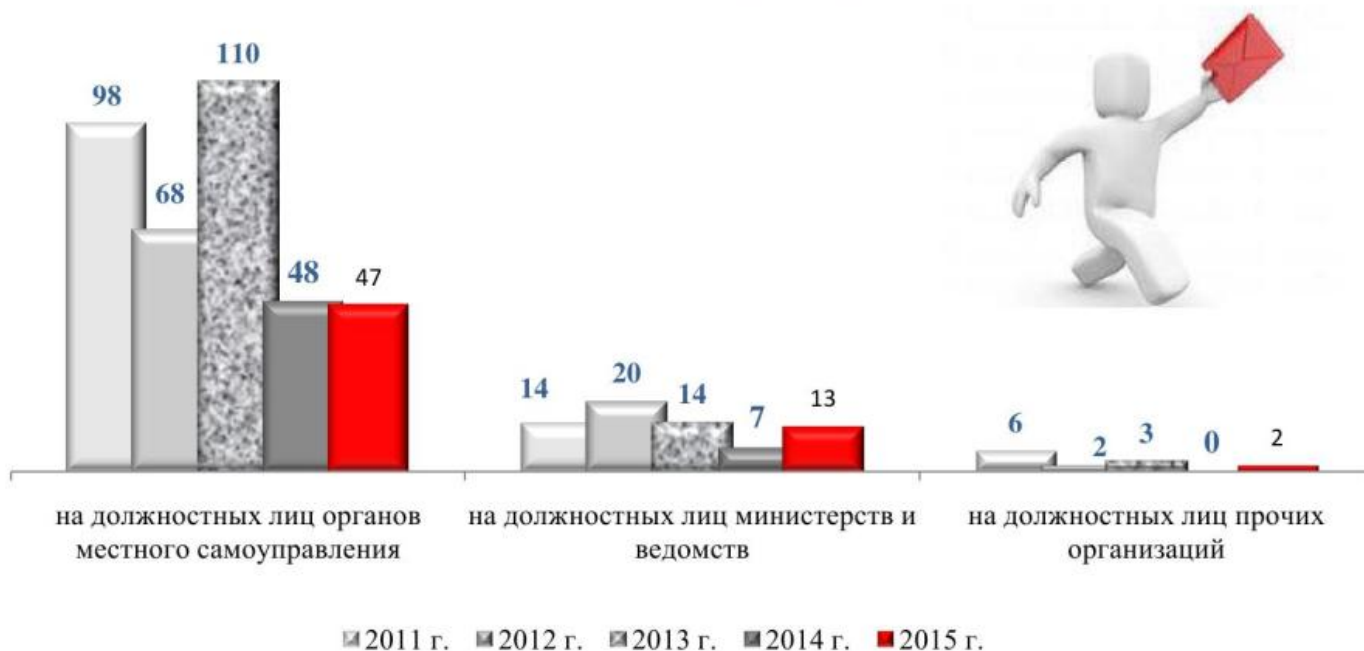
### 3. МОНИТОРИНГ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ, СОДЕРЖАЩИХ ИНФОРМАЦИЮ О ФАКТАХ КОРРУПЦИИ

В соответствии с ч.1 ст.11 Федерального Закона от 2 мая 2006 года № 59 "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" в министерствах и ведомствах, органах местного самоуправления для граждан и организаций обеспечена возможность направления обращений о фактах коррупции. Сообщения подлежат обязательной регистрации и рассмотрению в поступившем органе власти в соответствии с действующим законодательством.

#### 3.1. Обращения о фактах коррупции в Аппарат Президента Республики Татарстан

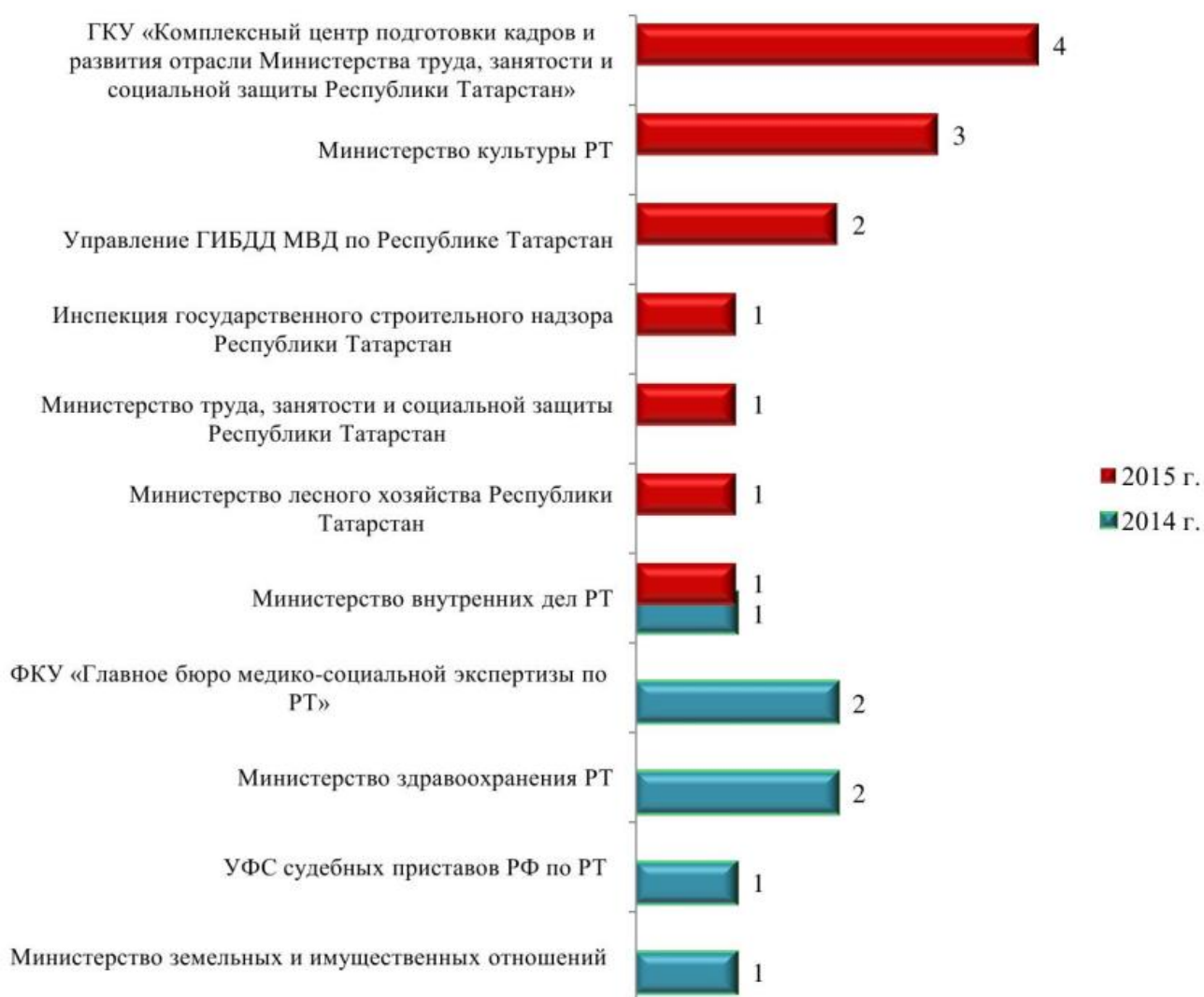
Обращения, поступающие от граждан и организаций на должностных лиц района, являются маяком, сигнализирующем о наличии проблем в данном муниципальном образовании или органе власти. В 2015 году в Аппарат Президента РТ поступило 62 обращения, содержащих информацию о фактах коррупции и злоупотреблении служебным положением. Это на 7 обращений больше, чем в 2014 году. Среди обращений в Аппарат Президента Республики Татарстан 75,8% жалоб поступило на должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований, 21% – на должностных лиц министерств и ведомств республики.

Число обращений граждан, содержащих информацию о фактах коррупции и злоупотребления служебным положением в КМ РТ и АП РТ, единиц

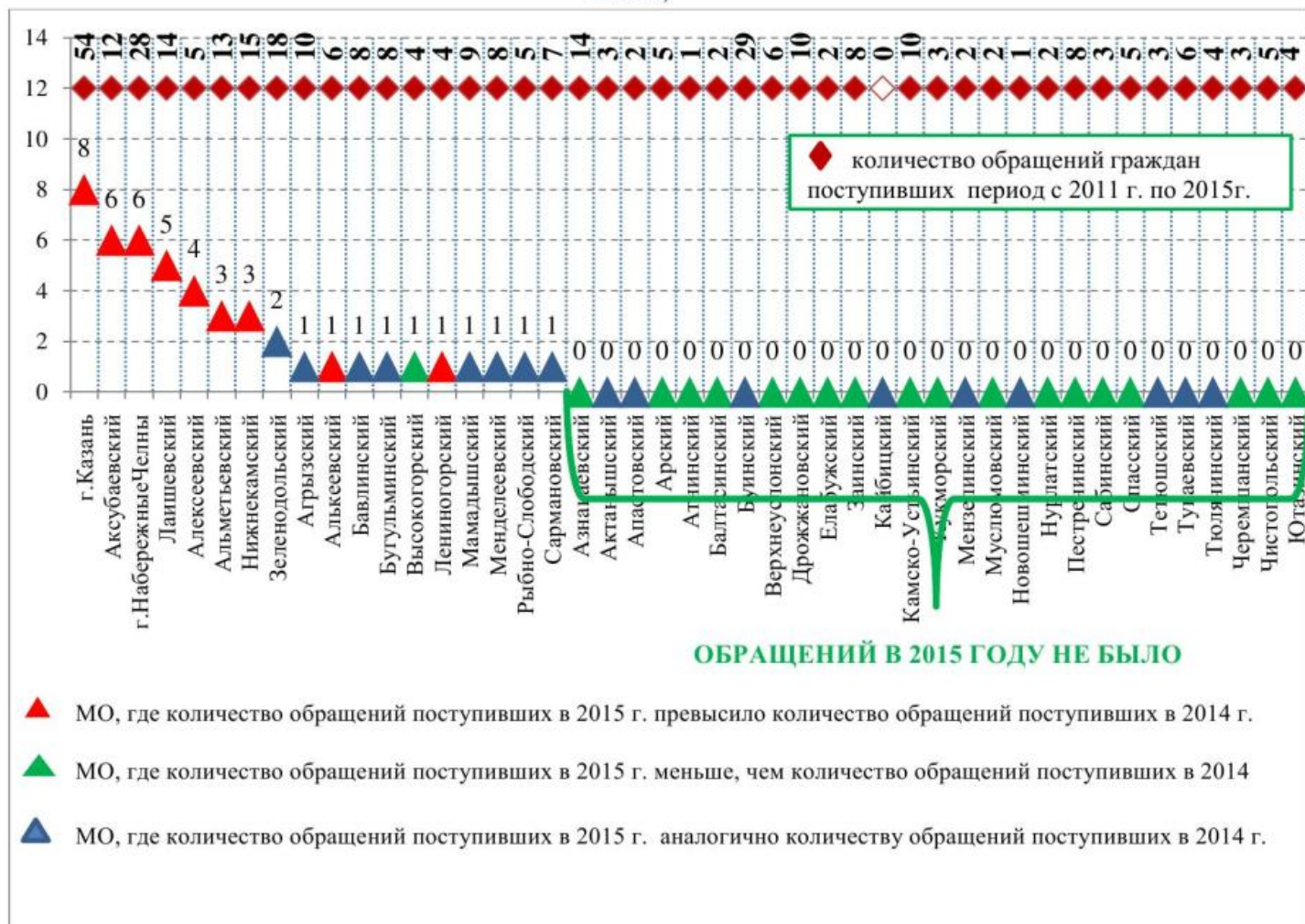


В Аппарат Президента РТ и Аппарат Кабинета Министров РТ в 2015 году на должностных лиц 7 министерств и ведомств поступило 13 обращений, содержащих информацию о фактах коррупции. Из них повторные жалобы в 2015 году поступили на сотрудников Министерства внутренних дел РТ.

**Число обращений граждан в Аппарат Президента РТ и Аппарат Кабинета Министров РТ на должностных лиц министерств и ведомств в 2014-2015 г.г., единиц**



**Число обращений граждан в Аппарат Президента РТ и Аппарат Кабинета Министров РТ на должностных лиц органов местного самоуправления в 2011-2015 гг.,**  
единиц



По итогам 2015 года на должностных лиц 18 муниципальных образований поступили обращения от граждан о фактах коррупции. Наибольшее число обращений поступило от жителей столицы (8 обращений). На втором месте по числу обращений находятся Аксубаевский район и город Набережные Челны, на счету которых по 6 обращений за прошедший год. Пять обращений поступило на должностных лиц Лаишевского муниципального района. Единичные факты жалоб зарегистрированы на представителей 10 муниципальных образований.

От жителей 27 муниципальных образований в 2015 году обращений не поступало.

Рост числа обращений в сравнении с 2014 годом отмечается в Аксубаевском, Алексеевском, Алькеевском, Альметьевском, Лаишевском, Лениногорском, Нижнекамском муниципальных образованиях и городах Казань и Набережные Челны. В 2015 году ситуация в 17 муниципальных

образованиях относительно 2014 года не претерпела изменений. Из них положительная ситуация – отсутствие обращений два года подряд отмечается в Актанышском, Апастовском, Буинском, Кайбицком, Мензелинском, Новошешминском, Тетюшском, Тукаевском, Тюлячинском муниципальных образованиях. Сокращение числа жалоб по фактам коррупции в отчетном периоде относительно 2014 года отмечается в 19 районах (Азнакаевский, Арский, Атнинский, Балтасинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Дрожжановский, Елабужский, Заинский, Камско-Устьинский, Кукморский, Муслимовский, Нурлатский, Пестречинский, Сабинский, Спасский, Черемшанский, Чистопольский, Ютазинский).

Всего в период с 2011-2015г.г. в Аппарат Президента РТ и Кабинет Министров РТ поступило 371 обращение граждан и организаций о фактах коррупции и злоупотребления должностными полномочиями.

Сокращение числа обращений из года в год в течение пяти лет отмечается в Бугульминском, Дрожжановском, Заинском, Менделеевском, Пестречинском, муниципальных образованиях.

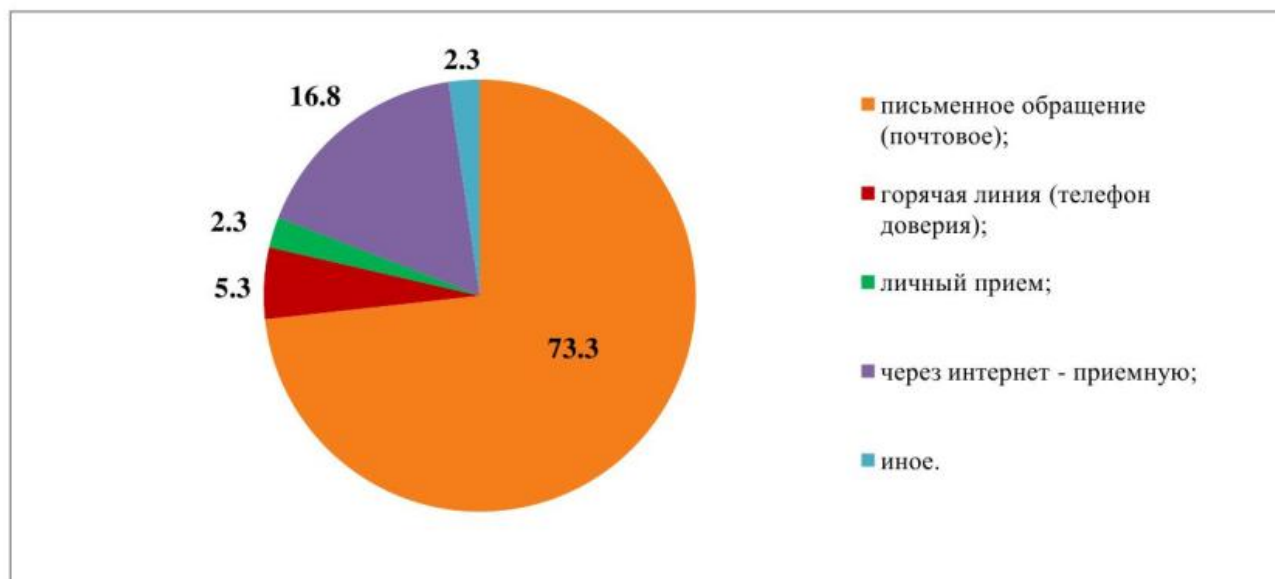
Последние четыре года отсутствуют обращения на должностных лиц Новошешминского района, последние три года – Тетюшского и Апастовского района.

В период с 2011-2015 гг. не поступало обращений в Аппарат Президента РТ и Кабинет Министров РТ на должностных лиц Кайбицкого муниципального района.

### **3.2. Обращения о фактах коррупции в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан**

По данным антикоррупционного мониторинга в 2015 году в территориальные органы исполнительной власти по РТ, органы исполнительной власти РТ и органы местного самоуправления РТ поступило 131 обращение о фактах коррупции от граждан республики (в 2014 году – 191 обращение).

### Способы сообщения о фактах коррупции, %



Среди органов исполнительной власти зафиксированы обращения граждан в Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерство здравоохранения РТ, Главное управление ветеринарии Кабинета Министров РТ.

В администрации муниципальных образований поступило 67 обращений от местных жителей.

По остальным министерствам, ведомствам, муниципальным образованиям республики сведения об обращении граждан о фактах коррупции в 2015 году содержат «нулевые» значения.

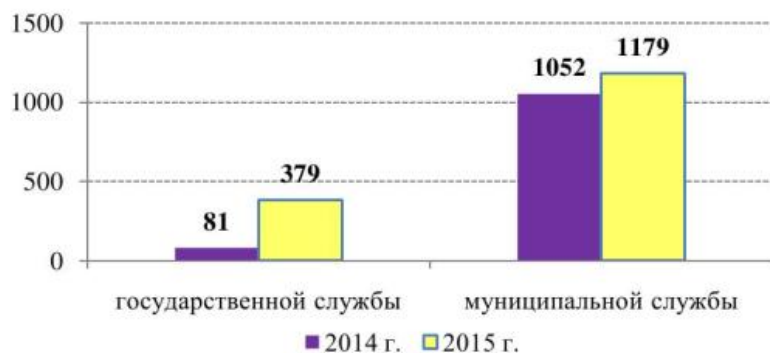
|   | Количество обращений граждан о фактах коррупции |
|---|---|
| В органы исполнительной власти Республики Татарстан   | 5   |
| Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ  | 3   |
| Министерство здравоохранения РТ   | 1   |
| Главное управление ветеринарии Кабинета Министров РТ  | 1   |
| В территориальные органы исполнительной власти по Республике Татарстан                                  |   |
| Управление Федеральной миграционной службы по РТ  | 38  |
| Управление Федеральной налоговой службы по РТ   | 7   |
| Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по РТ  | 6   |
| Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РТ | 4   |
| УФ службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по РТ   | 3   |

|   | Количество обращений граждан о фактах коррупции |
|---|---|
| Главное управление Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по РТ | 1   |
| <b>В органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан</b>  |   |
| Нижнекамский  | 22  |
| г. Казань   | 14  |
| Альметьевский   | 12  |
| Чистопольский   | 5   |
| г. Набережные Челны   | 4   |
| Верхнеуслонский   | 2   |
| Ютазинский  | 2   |
| Агрызский   | 1   |
| Апастовский   | 1   |
| Менделеевский   | 1   |
| Новошешминский  | 1   |
| Тукаевский  | 1   |
| Черемшанский  | 1   |

#### 4. МОНИТОРИНГ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНА «О МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ». ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ СЛУЖАЩИМИ

По данным Прокуратуры Республики Татарстан в 2015 году в целом по республике выявлено 379 нарушений закона о государственной службе в Республике Татарстан и 1179 нарушений закона о муниципальной службе в Республике Татарстан.

**Количество выявленных нарушений закона государственной и муниципальной службы в 2014-2015 гг., единиц**





Высокое число нарушений закона «О муниципальной службе» (более 50 нарушений) отмечено в Альметьевском, Мензелинском, Тукаевском, Черемшанском муниципальных образованиях. В четырех районах республики (Высокогорском, Камско-Устьинском, Муслюмовском, Рыбнослободском) число нарушений муниципальной службы имеет нулевые значения.

В 22 муниципальных образованиях число выявленных нарушений в 2015 году превысило число нарушений 2014 года (в таблице представленной ниже данные районы выделены цветом).

**Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе» и работа служб муниципальных образований по противодействию коррупции в 2015 году<sup>3</sup>**

|                    | <b>Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе» (по данным Прокуратуры РТ)</b> | Количество заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов | Количество служебных проверок, проведенных подразделениями кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений | Число профилактических бесед с муниципальными служащими |
|--------------------|---|---|---|---|
| Альметьевский      | 167   | 12  | 85  | 163   |
| Черемшанский       | 88  | 7   | 0   | 41  |
| Тукаевский         | 85  | 7   | 202   | 12  |
| Мензелинский       | 76  | 5   | 0   | 53  |
| Бугульминский      | 48  | 6   | 28  | 52  |
| Агрызский          | 44  | 16  | 232   | 18  |
| Апастовский        | 44  | 9   | 0   | 83  |
| Нижнекамский       | 44  | 14  | 31  | 66  |
| Заинский           | 42  | 5   | 21  | 73  |
| Алексеевский       | 40  | 5   | 0   | 21  |
| г.Набережные Челны | 40  | 9   | 0   | 168   |
| Арский             | 39  | 10  | 0   | 38  |
| Чистопольский      | 33  | 4   | 0   | 108   |
| Буинский           | 31  | 9   | 0   | 31  |
| Кукморский         | 31  | 4   | 19  | 72  |
| Менделеевский      | 29  | 8   | 0   | 40  |
| Балтасинский       | 26  | 7   | 15  | 53  |
| Сармановский       | 26  | 9   | 53  | 8   |
| Аксубаевский       | 22  | 5   | 176   | 94  |
| Алькеевский        | 22  | 3   | 0   | 32  |
| Лениногорский      | 21  | 7   | 0   | 19  |
| Дрожжановский      | 20  | 6   | 0   | 8   |
| Атнинский          | 19  | 5   | 0   | 4   |
| г.Казань           | 18  | 54  | 2388  | 2148  |
| Кайбицкий          | 18  | 4   | 0   | 15  |
| Сабинский          | 15  | 1   | 0   | 7   |

<sup>3</sup> В муниципальных образованиях, выделенных цветом, число нарушений закона «О муниципальной службе» в 2015 году превысило число выявленных нарушений за 2014 год.

|                   | <b>Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе» (по данным Прокуратуры РТ)</b> | Количество заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов | Количество служебных проверок, проведенных подразделениями кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений | Число профилактических бесед с муниципальными служащими |
|-------------------|---|---|---|---|
| Пестречинский     | 13  | 6   | 7   | 275   |
| Тюлячинский       | 11  | 4   | 0   | 66  |
| Ютазинский        | 11  | 8   | 18  | 85  |
| Нурлатский        | 10  | 6   | 0   | 31  |
| Мамадышский       | 9   | 9   | 0   | 102   |
| Новошешминский    | 9   | 12  | 4   | 90  |
| Актанышский       | 7   | 4   | 0   | 5   |
| Бавлинский        | 4   | 24  | 1   | 27  |
| Азнакаевский      | 3   | 8   | 0   | 132   |
| Елабужский        | 3   | 5   | 20  | 41  |
| Зеленодольский    | 3   | 34  | 12  | 98  |
| Лаишевский        | 3   | 10  | 0   | 45  |
| Верхнеуслонский   | 2   | 6   | 16  | 36  |
| Тетюшский         | 2   | 11  | 0   | 98  |
| Спасский          | 1   | 6   | 31  | 73  |
| Высокогорский     | 0   | 10  | 0   | 161   |
| Камско-Устьинский | 0   | 8   | 0   | 9   |
| Муслимовский      | 0   | 11  | 0   | 6   |
| Рыбнослободский   | 0   | 9   | 0   | 90  |

Сокращение нарушений государственной и муниципальной службы зависит от проводимой в органе власти профилактической и разъяснительной работы. В рамках государственной программы антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы в органе власти должна осуществляться работа по формированию у государственных и муниципальных служащих отрицательного отношения к коррупции. Необходимостью является разработка комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению государственными (муниципальными) служащими ограничений, запретов, а также по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, с последующим применением в практике.

Так, в отчетном периоде профилактические беседы с муниципальными служащими о соблюдении ими законодательства были проведены кадровыми службами по профилактике коррупционных и иных правонарушений во всех муниципальных районах. С государственными и муниципальными служащими, вновь поступившими на службу профилактические беседы проводятся в обязательном порядке. В рамках этой работы проводится ознакомление сотрудника с Кодексом этики и служебного поведения государственных

гражданских (муниципальных) служащих и с ограничениями и запретами, связанными с прохождением службы.

В Актанышском, Атнинском, Камско-Устьинском, Лениногорском, Муслимовском, Нижнекамском, Нурлатском, Сармановском муниципальных районах профилактические беседы проводились лишь с вновь назначенными муниципальными служащими. В 22 муниципальных образованиях на долю профилактических бесед с вновь назначенными служащими приходится менее 30% от общего числа проведенных профилактических бесед.

Среди органов исполнительной власти профилактические беседы имели место быть во всех министерствах и ведомствах. Из них в 6 органах исполнительной власти беседы о соблюдении ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликтов интересов коснулись лишь вновь принятых государственных служащих. В остальных министерствах и ведомствах беседы проводились не только с выше упомянутой категорией государственных служащих.

Важным в повышении эффективности реализации антикоррупционных мер в РТ является, организация курсов повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

**С 2010 года на базе Казанского (Приволжского) федерального университета** проводится повышение квалификации государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан. Отдельные программы включают в себя различные блоки: общий блок, специальный блок и тренинговый день. В общем блоке рассматриваются основы законодательства государственной и муниципальной службы, общественно-политическая ситуация в Республике Татарстане. Обязательным является ознакомление с государственной политикой в области противодействия коррупции. Таким образом, любая программа повышения квалификации в обязательном порядке включает в себя вопросы по теме противодействия коррупции.

Отдельно разработана специализированная программа «Антикоррупционная политика» для руководителей и специалистов, в должностные обязанности которых входит профилактика коррупционных правонарушений. Программа направлена на ознакомление с последними изменениями в антикоррупционной политике Российской Федерации и Республике Татарстан, обновление и совершенствование знаний в области противодействия коррупции.

По итогам 2015 года обучение прошли более 3 тыс. человек, из них 58,3% – муниципальные служащие и 41,7% – государственные служащие.

Доля муниципальных служащих РТ прошедших обучение по темам профилактики коррупции на базе К(П)ФУ в период с 2013 - 2015 гг. и число выявленных нарушений закона муниципальной службы в 2015 г.

| Городские МО <sup>4</sup> |   |  | Смешанные МО <sup>5</sup> |   |  | Сельские МО <sup>6</sup> |   |  |
|---------------------------|---|--|---------------------------|---|--|--------------------------|---|--|
|                           | Доля, муниципальных служащих прошедших обучение по темам профилактики коррупции от общего числа муниципальных служащих, % | Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе» в 2015 г., ед. |                           | Доля, муниципальных служащих прошедших обучение по темам профилактики коррупции от общего числа муниципальных служащих, % | Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе» в 2015 г., ед. |                          | Доля, муниципальных служащих прошедших обучение по темам профилактики коррупции от общего числа муниципальных служащих, % | Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе» в 2015 г., ед. |
| Нурлатский                | 13,9  | 10   | Балтасинский              | 12,0  | 26   | Атнинский                | 12,0  | 19   |
| Бавлинский                | 10,3  | 4  | Агрызский                 | 11,2  | 44   | Новошешминский           | 11,5  | 9  |
| Чистопольский             | 9,3   | 33   | Ютазинский                | 11,1  | 11   | Алькеевский              | 11,1  | 22   |
| Альметьевский             | 8,8   | 167  | Аксубаевский              | 11,0  | 22   | Кайбицкий                | 10,5  | 18   |
| Заинский                  | 8,3   | 42   | Камско-Устьинский         | 10,4  | 0  | Дрожжановский            | 10,1  | 20   |
| Зеленодольский            | 7,1   | 3  | Апастовский               | 9,6   | 44   | Верхнеуслонский          | 9,9   | 2  |
| Азнакаевский              | 6,6   | 3  | Лаишевский                | 8,7   | 3  | Тукаевский               | 8,4   | 85   |
| Буинский                  | 6,6   | 31   | Кукморский                | 8,5   | 31   | Пестречинский            | 8,1   | 13   |
| Бугульминский             | 6,0   | 48   | Рыбно-Слободский          | 7,8   | 0  | Черемшанский             | 8,0   | 88   |
| Лениногорский             | 5,2   | 21   | Алексеевский              | 7,6   | 40   | Муслумовский             | 7,8   | 0  |
| Нижнекамский              | 4,9   | 44   | Мензелинский              | 7,5   | 76   | Актанышский              | 6,8   | 7  |
| Елабужский                | 3,6   | 3  | Менделеевский             | 7,0   | 29   | Высокогорский            | 5,1   | 0  |
| г.Набережные Челны        | 3,1   | 40   | Спасский                  | 6,8   | 1  | Тюлячинский              | 5,0   | 11   |
| г.Казань                  | 2,0   | 18   | Сармановский              | 6,5   | 26   |                          |   |  |
|                           |   |  | Сабинский                 | 6,0   | 15   |                          |   |  |
|                           |   |  | Мамадышский               | 5,7   | 9  |                          |   |  |
|                           |   |  | Арский                    | 5,6   | 39   |                          |   |  |
|                           |   |  | Тетюшский                 | 5,5   | 2  |                          |   |  |

<sup>4</sup> Городские МО - муниципальные районы с центром - городом республиканского значения и городские округа.

<sup>5</sup> Смешанные МО - муниципальные районы, имеющие городское и сельское население.

<sup>6</sup> Сельские МО - муниципальные районы, имеющие только сельское население

## 5. МОНИТОРИНГ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИОННЫХ И ИНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

В соответствии с п. 5 статьи 15 Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» в государственных органах созданы кадровые службы или определены должностные лица кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Дополнительно в республике создан институт уполномоченных лиц по противодействию коррупции – помощников руководителей министерств и ведомств, помощников глав муниципальных образований.

Эффективность профилактических работ по противодействию коррупции во многом зависит от профессионализма и опыта сотрудников кадровых служб.

По итогам 2015 года в 12 органах государственной власти и 24 органах местного самоуправления должностные лица кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, имеют стаж работы в данной сфере свыше 3-х лет. В Азнакаевском, Актанышском, Елабужском, Лениногорском, Менделеевском, Мензелинском, Сармановском, Тетюшском, Тукаевском, Тюлячинском муниципальных образованиях имеется по одному специалисту, ответственному за профилактику коррупционных и иных правонарушений и стаж его работы свыше 3-х лет.

Одним из инструментов профилактической работы является **деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов** (далее – комиссий).

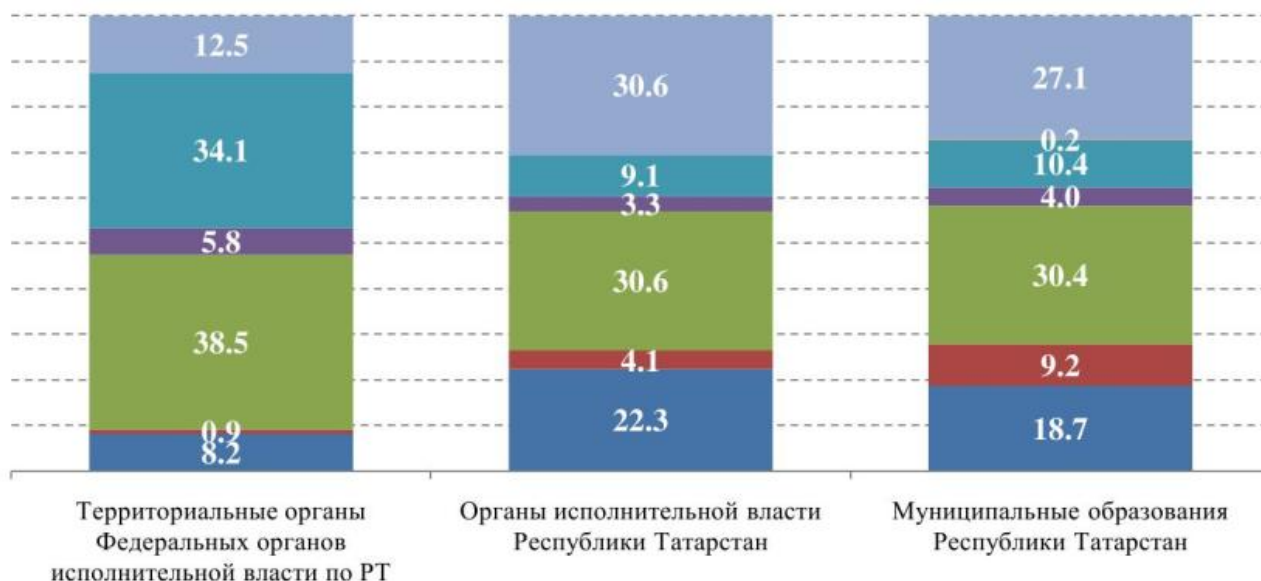
По данным антикоррупционного мониторинга в 2015 году заседания комиссий были проведены в большинстве органов исполнительной власти. Основания для проведения заседаний комиссий имелись в 16 территориальных органах федеральных органов исполнительной власти по РТ (80%), в 23 министерствах и ведомствах РТ (76,7%) и в 45 муниципальных образованиях РТ (100%).

Наиболее частым **основанием для заседаний комиссий** в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти по РТ, в органах исполнительной власти РТ и органах местного самоуправления РТ в 2015 году являлось обращение гражданина, замещающего в государственном органе должность государственной службы, включенную в перечень должностей, утвержденный нормативным правовым актом, о даче согласия на

замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции государственного управления организацией входили в его должностные (служебные) обязанности.

В органах исполнительной власти Республики Татарстан 30% заседаний комиссий проводились по иным основаниям, не отраженным в Указе Президента РТ от 25 августа 2010 г. № УП-569 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов» (в муниципальных образованиях – 27%).

**Основания для проведения заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов  
в 2015 г., %**



- 1. Представление материалов проверки о недостоверных или неполных сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера
- 2. Представление материалов проверки о несоблюдении государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов
- 3. Обращение гражданина, замещающего в гос. органе должность гос. службы, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по управлению этой организацией входили в его должностные обязанности
- 4. Заявление государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей
- 5. Представление члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения гос. служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в гос. органе мер по предупреждению коррупции
- 6. Представление материалов проверки о представлении недостоверных или неполных сведений, предусмотренных ФЗ от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»
- 7. Иные основания

Важным при проведении заседаний является уйти от формального подхода. Обязательным является правильное оформление протоколов заседаний, в которых отражаются состав участников, содержание рассматриваемых вопросов, процедура и результаты голосования. В последствии должен осуществляться контроль за реализацией принятых решений.

По итогам 2015 года в 6 министерствах и ведомствах и 14 муниципальных образованиях основаниями для заседаний комиссии было предоставление руководителем государственного органа материалов проверки о недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В государственном органе власти по итогам заседаний комиссиями было принято 33 решения о том, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные государственным служащим, являются недостоверными и (или) неполными и 153 аналогичных решения по муниципальному служащему.

Предоставление материалов проверки о несоблюдении служащим требований к служебному поведению (или) требований об урегулировании конфликта интересов являлось основанием для проведения заседаний в 3 органах исполнительной власти и 15 муниципальных образованиях.

По результатам рассмотрения материалов заседания комиссий было принято, что 4 государственных гражданских служащих и 54 муниципальных служащих не соблюдали требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов, в связи, с чем руководитель органа местного самоуправления принял соответствующую меру ответственности. Служебное поведение 34 муниципальных и одного государственного гражданского служащих по решению комиссии соответствует требованиям к служебному поведению и (или) требованиям об урегулированию конфликта интересов.

В соответствии с законодательством до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы, гражданин, замещавший в государственном органе должность государственной службы, включенную в перечень должностей, утвержденную Президентом РТ, должен обратиться в подразделение кадровой службы государственного органа с обращением о даче согласия на замещение им должности в коммерческой или некоммерческой организации, либо на выполнение работ, если его отдельные функции по государственному управлению входили в его должностные обязанности. В 2015

году подобные обращения поступили от 45 граждан, ранее замещавшего должность государственного служащего 9 министерств и ведомств и 157 граждан, ранее замещавших должность муниципального служащего 29 муниципальных образований. За исключением одного муниципального служащего Нижнекамского муниципального образования, все обратившиеся получили положительный ответ.

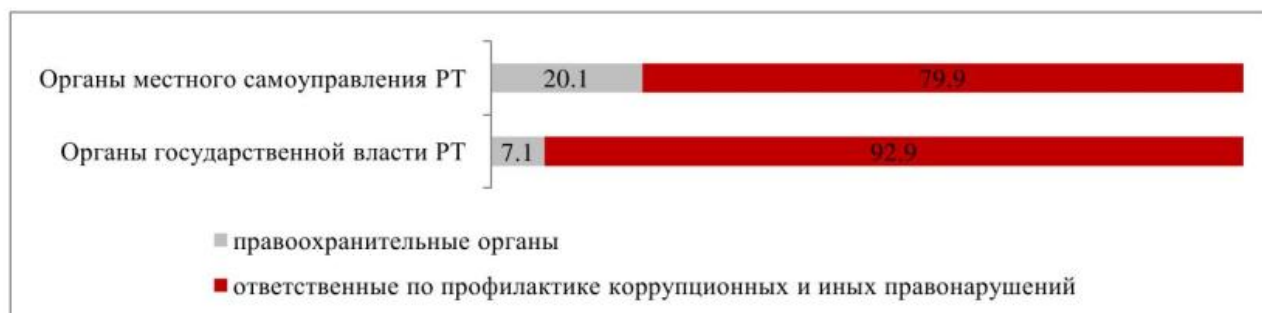
Инструментом профилактики коррупции является **проверка достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственного служащего**. В 2015 году проверки сведений о доходах, полноты и достоверности представленных данных проведены в 8 органах исполнительной власти РТ и в 25 муниципальных образованиях РТ.

Основанием для проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных служащих, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, может являться информация, предоставленная в письменном виде:

- правоохранительными органами;
- работниками подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений;
- общественными объединениями и партиями;
- Общественной палатой РТ;
- СМИ.

В большинстве случаев в отчетном году основаниями для проведения подобных проверок в органах государственной власти и органах местного самоуправления были инициированы подразделениями кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

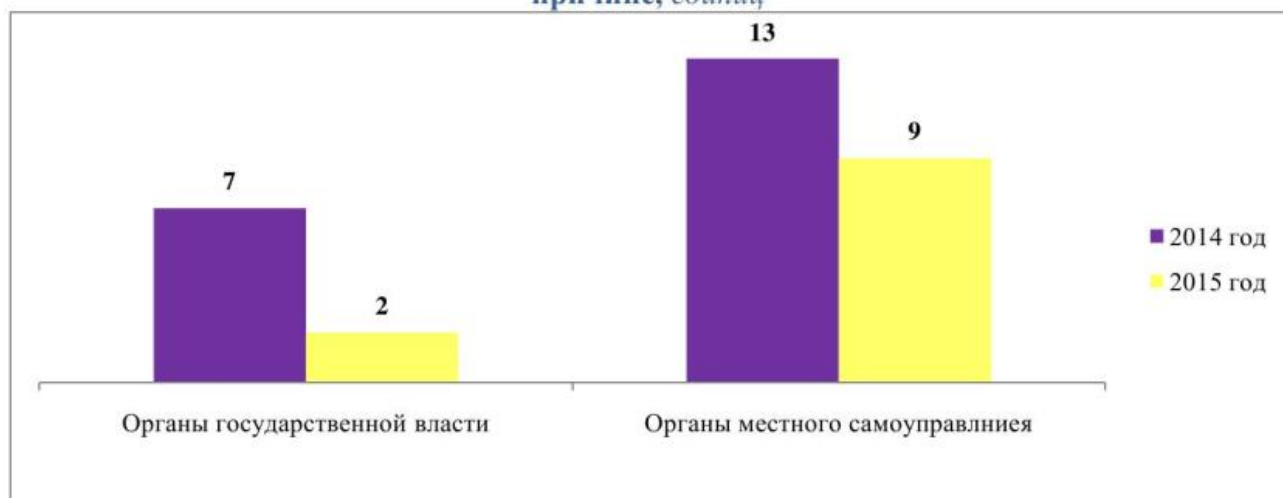
**Источники оснований проверки достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственного (муниципального) служащего в 2015 г., %**





Случаи непредставления государственными (муниципальными) служащими, замещающими должности, связанные с коррупционными рисками, сведений, либо представление заведомо ложных, недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также непредставления сведений о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по неважительной причине отмечены в 2 органах исполнительной власти (Министерстве финансов РТ и Инспекции государственного строительного надзора РТ) и 9 муниципальных образованиях республики (Азнакаевском, Бавлинском, Бугульминском, Заинском, Кукморском, Менделеевском, Новошешминском, Тукаевском, Черемшанском).

**Число органов власти, в которых отмечены случаи непредставления государственными (муниципальными) служащими, замещающими должности, связанные с коррупционными рисками сведений, либо представление заведомо ложных, недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также непредставления сведений о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по неважительной причине, единиц**



**Активность работы органов исполнительной власти по профилактике коррупции представлена на информационных картах «Профилактика коррупционных и иных правонарушений в органах исполнительной власти РТ в 2015г.» и «Профилактика коррупционных и иных правонарушений в муниципальных образованиях РТ в 2015 г.» (Приложение 1, 2).**

В соответствии с информационными картами активность использования тех или иных инструментов профилактики коррупции в органах исполнительной власти заметно различается. Особо следует выделить те министерства и ведомства, где на фоне высокого удельного веса должностей государственной службы, замещение которых связано с коррупционными

рисками, наблюдается минимальное количество информационных «значков» или их отсутствие.

**Среди республиканских министерств и ведомств в 2015 года следует отметить недостаточно активную профилактическую работу** Министерства информатизации и связи РТ, Министерство лесного хозяйства, Главное архивное Управление при Кабинете Министров РТ.

**В муниципальных образованиях РТ относительно низкая активность работы по профилактике коррупции** наблюдается в Актанышском, Атнинском, Лениногорском, Сабинском районах.



Важным инструментом профилактики коррупционных проявлений является деятельность **Комиссий при руководителе государственного органа (органа местного самоуправления) в Республике Татарстан** по противодействию коррупции. Заседания носят совещательный характер и проводятся в целях предупреждения коррупционных правонарушений и повышения эффективности в сфере противодействия

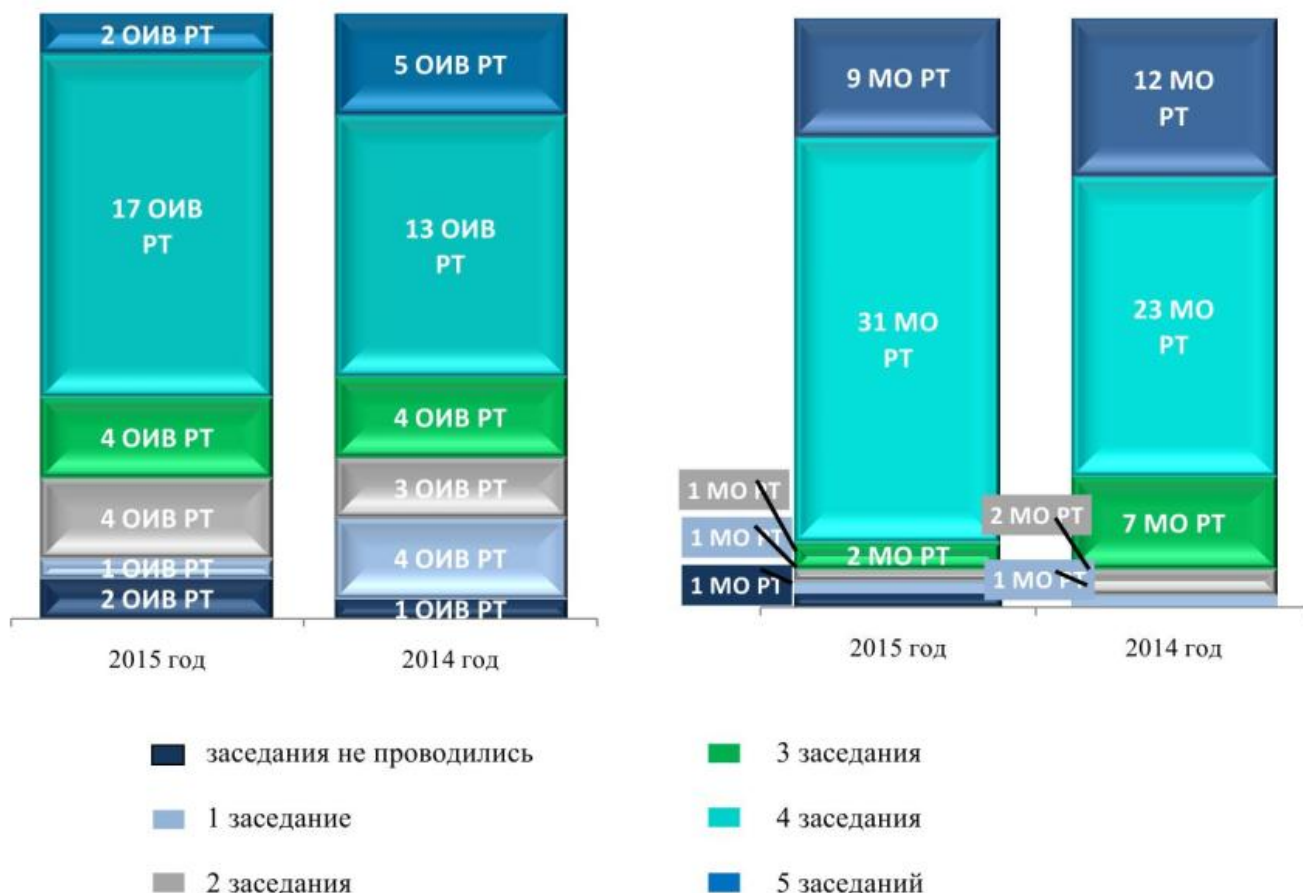
коррупции.

В 2015 года заседания Комиссии при руководителе государственного органа были проведены в 28 органах исполнительной власти РТ и 44 муниципальных образованиях. В отчетном периоде не было заседаний в Министерстве здравоохранения РТ, Республиканском агентстве по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа». Среди муниципальных образований отсутствие заседаний отмечено в Нижнекамском муниципальном образовании.

**Количество проведенных заседаний Комиссий при руководителе государственного органа в Республике Татарстан  
в 2014 – 2015 гг., единиц**

Органы исполнительной власти РТ

Органы местного самоуправления РТ



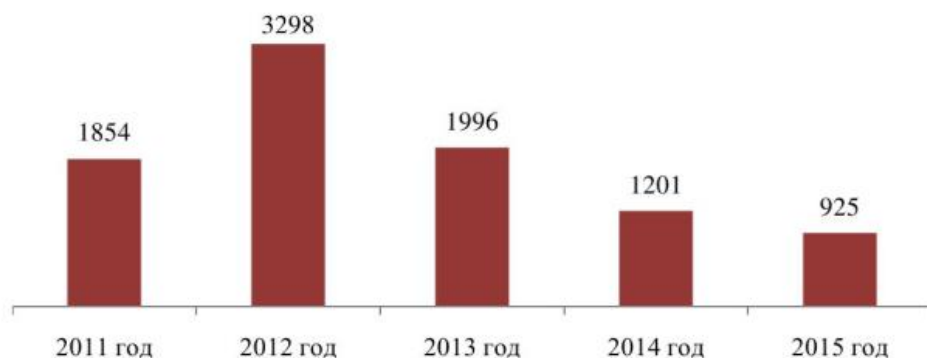
## 6. МОНИТОРИНГ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Одним из ожидаемых результатов действующей Государственной программы «Реализация антикоррупционной политики РТ на 2015-2020 годы» является достижение доли законодательных и иных нормативных правовых актов, подвергнутых антикоррупционной экспертизе на стадии разработки их проектов - 100%.

Важным направлением антикоррупционной политики является **проведение экспертизы нормативных правовых актов (проектов) на наличие коррупциогенных факторов**. По данным Прокуратуры РТ в 2015 году в целом по всем муниципальным образованиям в 925 нормативных

правовых актах (проектах актов) были выявлены коррупциогенные факторы. С 2012 года отмечается сокращение числа выявленных коррупциогенных факторов.

**Количество муниципальных нормативных правовых актов (проектов актов), в которых выявлены коррупциогенные факторы, 2011-2015гг., единиц**



Наибольшее количество коррупциогенных факторов выявлено в нормативно – правовых актах (проектах актов) Алькеевского, Нурлатского, Тукаевского, муниципальных районов.

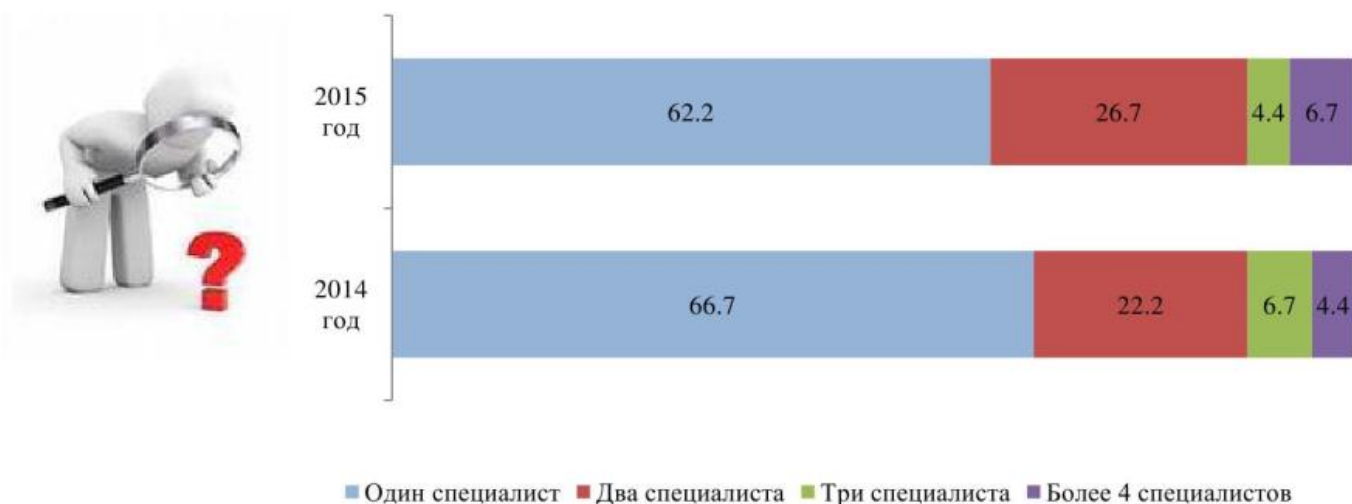
**Количество муниципальных нормативных правовых актов (проектов актов), в которых в 2015 года выявлены коррупциогенные факторы, единиц**

|             | Количество муниципальных нормативных правовых актов, в которых выявлены коррупциогенные факты |      | Количество проектов муниципальных нормативных правовых актов, в которых выявлены коррупциогенные факты |      | Количество должностных лиц в муниципальном органе, осуществляющих антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органом местного самоуправления | Соотношение обученных должностных лиц, в функциональные обязанности которых входит проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, к числу специалистов антикорр. экспертизы |
|-------------|---|------|--|------|---|--|
|             | 2015  | 2014 | 2015   | 2014 |   |  |
| Нурлатский  | 1   | 30   | 105  | 160  | 2   | 0,5  |
| Тукаевский  | 72  | 48   | 29   | 30   | 1   | 1  |
| Алькеевский | 66  | 42   | 22   | 0    | 1   | 0  |

|                       | Количество муниципальных нормативных правовых актов, в которых выявлены коррупционные факты |    | Количество проектов муниципальных нормативных правовых актов, в которых выявлены коррупционные факты |    | Количество должностных лиц в муниципальном органе, осуществляющих антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органом местного самоуправления | Соотношение обученных должностных лиц, в функциональные обязанности которых входит проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, к числу специалистов антикорр. экспертизы |
|-----------------------|---|----|--|----|---|--|
|                       |   |    |  |    |   |  |
| <b>Мензелинский</b>   | 61  | 43 | 18   | 34 | 1   | 1  |
| <b>Азнакаевский</b>   | 51  | 0  | 10   | 6  | 4   | 0,3  |
| <b>Аксубаевский</b>   | 40  | 1  | 20   | 22 | 1   | 0  |
| Лениногорский         | 55  | 21 | 1  | 64 | 1   | 0  |
| Чистопольский         | 47  | 48 | 2  | 33 | 4   | 0  |
| Ютазинский            | 32  | 25 | 16   | 92 | 1   | 1  |
| <b>Агрызский</b>      | 44  | 2  | 0  | 1  | 1   | 0  |
| <b>Черемшанский</b>   | 37  | 20 | 2  | 2  | 1   | 0  |
| <b>Мамадышский</b>    | 0   | 0  | 32   | 0  | 2   | 0  |
| <b>Арский</b>         | 0   | 2  | 26   | 17 | 1   | 0  |
| <b>Зеленодольский</b> | 0   | 0  | 26   | 21 | 1   | 1  |
| Тюлячинский           | 7   | 19 | 10   | 11 | 1   | 1  |
| <b>Новошешминский</b> | 0   | 0  | 15   | 0  | 1   | 1  |
| Бавлинский            | 1   | 0  | 10   | 13 | 1   | 0  |
| Заинский              | 0   | 0  | 11   | 21 | 1   | 1  |
| <b>Елабужский</b>     | 2   | 0  | 6  | 7  | 3   | 0  |
| Верхнеуслонский       | 0   | 0  | 6  | 42 | 2   | 0  |
| <b>Менделеевский</b>  | 0   | 0  | 6  | 3  | 2   | 0  |
| г.Казань              | 1   | 2  | 4  | 4  | 14  | 0,6  |
| Альметьевский         | 1   | 2  | 2  | 38 | 2   | 0  |
| г.Набережные Челны    | 0   | 1  | 3  | 7  | 2   | 0,5  |
| <b>Кукморский</b>     | 0   | 0  | 3  | 1  | 3   | 0,7  |
| Сабинский             | 0   | 2  | 3  | 28 | 1   | 0  |
| Актанышский           | 2   | 0  | 0  | 27 | 2   | 1  |
| Апастовский           | 0   | 0  | 2  | 25 | 2   | 1  |
| Балтасинский          | 0   | 1  | 2  | 37 | 2   | 0  |
| <b>Буинский</b>       | 2   | 0  | 0  | 0  | 1   | 0  |
| Высокогорский         | 1   | 0  | 1  | 4  | 1   | 1  |
| Рыбнослободский       | 0   | 0  | 2  | 13 | 1   | 0  |
| Спасский              | 2   | 18 | 0  | 12 | 1   | 2  |
| Алексеевский          | 0   | 0  | 1  | 1  | 1   | 0  |
| Бугульминский         | 1   | 1  | 0  | 33 | 1   | 0  |

|                   | Количество муниципальных нормативных правовых актов, в которых выявлены коррупциогенные факты |    | Количество проектов муниципальных нормативных правовых актов, в которых выявлены коррупциогенные факты |   | Количество должностных лиц в муниципальном органе, осуществляющих антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органом местного самоуправления | Соотношение обученных должностных лиц, в функциональные обязанности которых входит проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, к числу специалистов антикорр. экспертизы |
|-------------------|---|----|--|---|---|--|
|                   | 0   | 4  | 1  | 4 |   |  |
| Камско-Устьинский | 0   | 4  | 1  | 4 | 1   | 0  |
| Муслимовский      | 1   | 0  | 0  | 1 | 1   | 0  |
| Пестречинский     | 1   | 1  | 0  | 0 | 1   | 1  |
| Атнинский         | 0   | 0  | 0  | 0 | 1   | 1  |
| Дрожжановский     | 0   | 0  | 0  | 0 | 1   | 0  |
| Кайбицкий         | 0   | 0  | 0  | 0 | 1   | 1  |
| Лаишевский        | 0   | 47 | 0  | 0 | 2   | 0  |
| Нижнекамский      | 0   | 1  | 0  | 6 | 2   | 2  |
| Сармановский      | 0   | 0  | 0  | 0 | 2   | 0  |
| Тетюшский         | 0   | 0  | 0  | 0 | 1   | 0  |

**Распределение муниципальных образований по количеству должностных лиц в муниципальном органе, осуществляющих антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов, %**



Специалисты, осуществляющие антикоррупционную экспертизу НПА и проектов НПА, имеются во всех муниципальных образованиях республики. В большинстве районах республики имеется по одному должностному лицу, который проводит антикоррупционную экспертизу НПА.

В большинстве ОИВ РТ (24) имеются по одному специалисту, который проводит экспертизу НПА. В Министерстве земельных и имущественных отношений РТ, Министерстве труда, занятости и социальной защиты РТ, Министерстве здравоохранения РТ, Министерстве по делам молодежи, спорту и туризму РТ выявляют коррупциогенные факторы в нормативно-правовых документах два специалиста. В двух ОИВ РТ имеются три и более специалиста.

Качество внутренней экспертизы во многом зависит от **квалификации** осуществлявших ее **специалистов**. В 7 ОИВ РТ и 20 МО РТ должностные лица, осуществляющие экспертизу проектов НПА, разработанных органом местного самоуправления в 2015 году прошли обучение.

В случае если органами Прокуратуры РТ выявлено значительное число коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах (проектах актов), а в муниципальном районе имеются квалифицированные специалисты по проведению антикоррупционной экспертизы, то либо работа этих специалистов неэффективна, либо специалистов данной категории недостаточно.

Министерством юстиции Республики Татарстан проводится работа по активизации независимой экспертизы нормативно-правовых документов. Так, в рамках государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы» будет проводиться ежегодный республиканский конкурс экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы НПА и проектов НПА.

В целях обеспечения возможности **проведения независимой антикоррупционной экспертизы** разрабатываемых проектов нормативных правовых актов органы власти размещают их на официальных сайтах с указанием сроков приема заключений. Наличие заключения независимой антикоррупционной экспертизы на проект нормативного документа было зафиксировано лишь в Нижнекамском муниципальном районе.

## 7. МОНИТОРИНГ МЕРОПРИЯТИЯ ПО КОНТРОЛЮ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Счетная Палата Республики Татарстан относится к государственным органам, которая в рамках своей контрольной деятельности, осуществляют противодействие являясь одним из инструментов антикоррупционной политики.

**Счетной Палатой Республики Татарстан в 2015 году** проведено 53 контрольное мероприятие, в ходе которых выявлено 408 **нарушений бюджетного законодательства** на сумму **2 323 млн. рублей**.

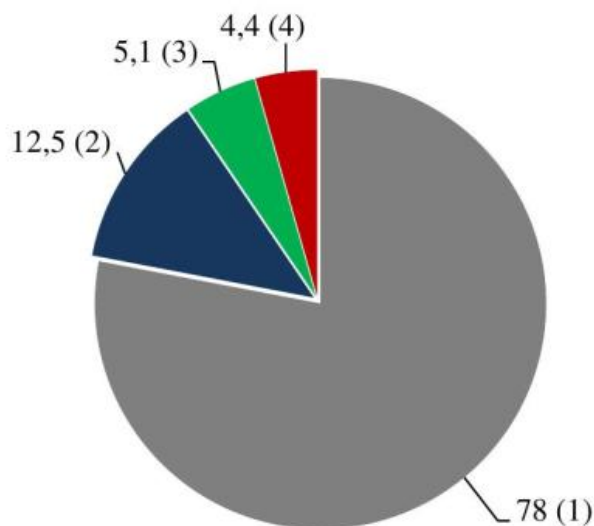


Наибольшее число нарушений (78%) выявлено в сфере соблюдения бюджетного законодательства ОИВ РТ, ОМС РТ (проверки финансово-хозяйственной деятельности). На втором месте нарушения связанные с соблюдением ОИВ РТ и ОМС РТ законодательства в сфере земельных и имущественных отношений (12,5%). Также выявлены нарушения в соблюдении заказчиками законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также в соблюдении государственными заказчиками целевого и эффективного использования бюджетных средств на объектах строительства.

По итогам контрольных мероприятий возбуждено 66 административных дел.



**Количество выявленных нарушений Счетной Палатой РТ по результатам проведенных мероприятий по контролю в 2015 г., %**



- 1** за соблюдением бюджетного законодательства органами исполнительной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления Республики Татарстан (проверки финансово - хозяйственной деятельности)
- 2** за соблюдением органами исполнительной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления Республики Татарстан законодательства в сфере земельных и имущественных отношений
- 3** за соблюдением заказчиками законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
- 4** за соблюдением государственными заказчиками, заказчиками-застройщиками целевого и эффективного использования бюджетных средств на объектах строительства, реконструкции, капитального и текущего ремонта

Из общего числа контрольных мероприятия проведенных в Счетной Палатой РТ в 2015 году 23 проверки состоялись в органах исполнительной власти и 8 в органах местного самоуправления. В результате было выявлено 122 нарушения на сумму более 1 млрд. рублей. Отсутствие нарушений соблюдения **бюджетного законодательства и соблюдения заказчиками законодательства при размещении заказов на поставку товаров, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд** по результатам контрольных мероприятий отмечено в 11 министерствах и ведомствах.

| Количество выявленных нарушений, ед.  | Сумма выявленных нарушений по результатам проведенных контрольных мероприятий, млн. руб. |            |   |    |   |    |  |     |                   |   |       |   |       |
|---|--|------------|---|----|---|----|--|-----|-------------------|---|-------|---|-------|
| <table border="1"> <thead> <tr> <th>Тип</th> <th>Количество</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>80</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td>42</td> </tr> </tbody> </table> | Тип  | Количество | 1 | 80 | 2 | 42 | <table border="1"> <thead> <tr> <th>Тип</th> <th>Сумма (млн. руб.)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>764,1</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td>241,3</td> </tr> </tbody> </table> | Тип | Сумма (млн. руб.) | 1 | 764,1 | 2 | 241,3 |
| Тип   | Количество   |            |   |    |   |    |  |     |                   |   |       |   |       |
| 1   | 80   |            |   |    |   |    |  |     |                   |   |       |   |       |
| 2   | 42   |            |   |    |   |    |  |     |                   |   |       |   |       |
| Тип   | Сумма (млн. руб.)  |            |   |    |   |    |  |     |                   |   |       |   |       |
| 1   | 764,1  |            |   |    |   |    |  |     |                   |   |       |   |       |
| 2   | 241,3  |            |   |    |   |    |  |     |                   |   |       |   |       |
| <span style="color: red;">■</span> 1 Муниципальные образования РТ   | <span style="color: grey;">■</span> 2 Министерства и ведомства РТ                        |            |   |    |   |    |  |     |                   |   |       |   |       |

**Данные по мероприятиям по контролю за соблюдением бюджетного законодательства и соблюдением заказчиками законодательства при размещении заказов на поставку товаров, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд (2015 год)**

| <b>Наименование объекта контрольного мероприятия</b>   | <b>Количество выявленных нарушений</b> | <b>Сумма нарушений, тысяч рублей</b> |
|--|--|--------------------------------------|
| Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан  | 9                                      | 107001,9                             |
| Министерство информатизации и связи Республики Татарстан   | 5                                      | 55298,4                              |
| Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа»                                      | 8                                      | 33216,9                              |
| Управление по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Республики Татарстан | 7                                      | 24178,9                              |
| Министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан                                       | 2                                      | 18411,9                              |
| Министерство юстиции Республики Татарстан  | 9                                      | 2203,5                               |
| Академия наук Республики Татарстан   | 1                                      | 853,4                                |
| Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан                                       | 1                                      | 148,4                                |
| Министерство по делам молодежи и спорту Республики Татарстан   | 0                                      | 0,0                                  |
| Министерство культуры Республики Татарстан   | 0                                      | 0,0                                  |
| Министерство образования и науки Республики Татарстан  | 0                                      | 0,0                                  |
| Министерство финансов Республики Татарстан   | 0                                      | 0,0                                  |
| Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан   | 0                                      | 0,0                                  |
| Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ Республики Татарстан   | 0                                      | 0,0                                  |
| Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан  | 0                                      | 0,0                                  |
| Министерство здравоохранения Республики Татарстан  | 0                                      | 0,0                                  |
| Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам   | 0                                      | 0,0                                  |
| Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Республике Татарстан   | 0                                      | 0,0                                  |
| Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан  | 0                                      | 0,0                                  |

| <b>Наименование объекта контрольного мероприятия</b> | <b>Количество выявленных нарушений</b> | <b>Сумма нарушений, тысяч рублей</b> |
|--|--|--------------------------------------|
| Нижнекамский муниципальный район                     | 12                                     | 270323,9                             |
| Зеленодольский муниципальный район                   | 10                                     | 168201,1                             |
| Лениногорский муниципальный район                    | 11                                     | 80341,0                              |
| Пестречинский муниципальный район                    | 12                                     | 66935,9                              |

| Наименование объекта контрольного мероприятия | Количество выявленных нарушений | Сумма нарушений, тысяч рублей |
|---|---------------------------------|-------------------------------|
| Буинский муниципальный район                  | 6                               | 54697,1                       |
| Мензелинский муниципальный район              | 14                              | 52345,7                       |
| Тюлячинский муниципальный район               | 10                              | 36431,1                       |
| Азнакаевский муниципальный район              | 5                               | 34844,1                       |

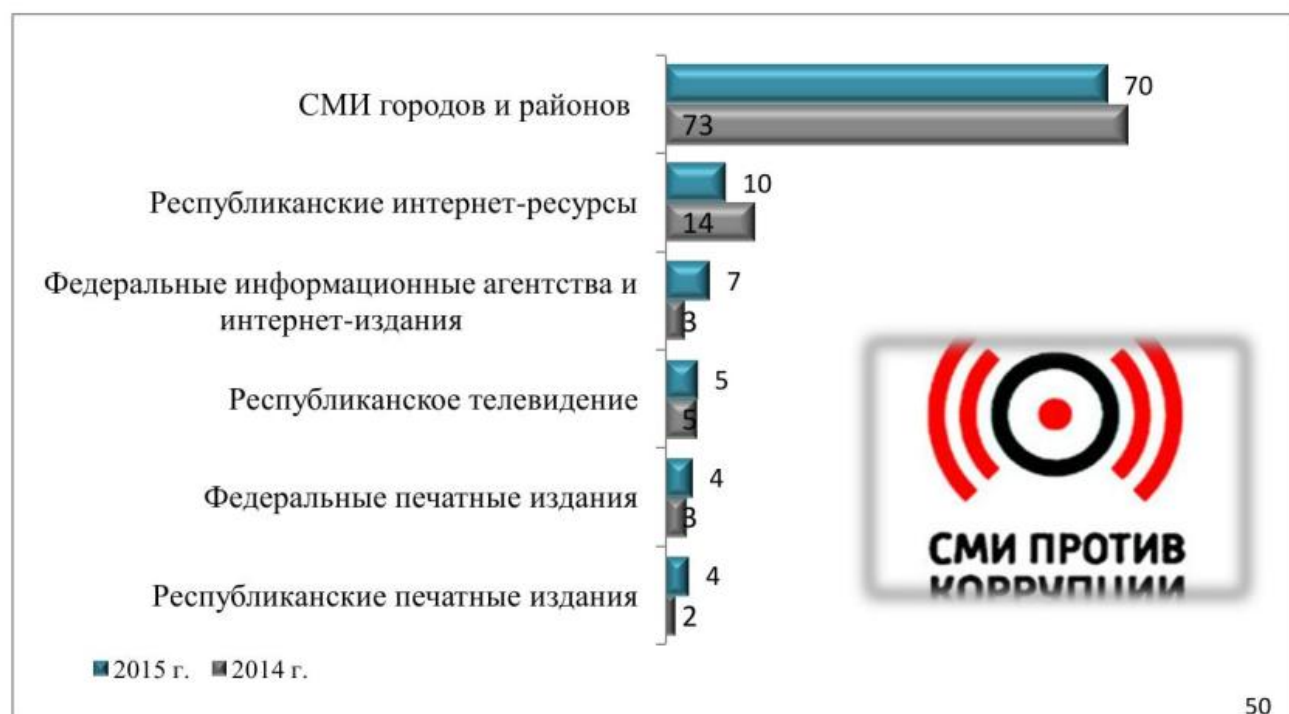
## 8. МОНИТОРИНГ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПРОПАГАНДЫ В СМИ



**Средства массовой информации** занимают важное место в борьбе с коррупцией. СМИ открывают обществу скрытые механизмы коррупции, лишая ее тем самым благоприятных условий и факторов успешного развития.

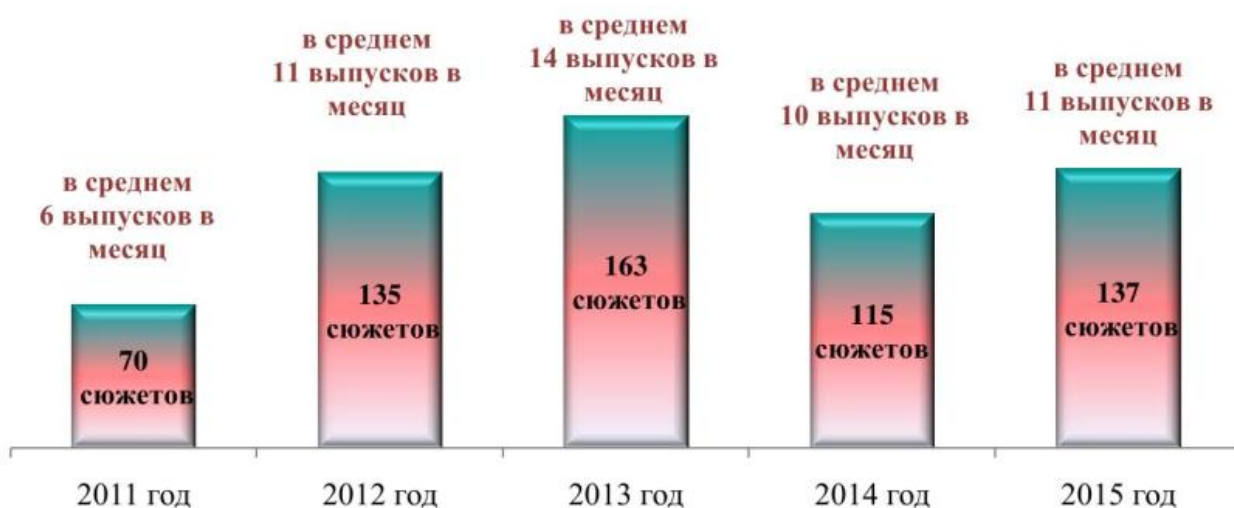
Тема коррупции в СМИ Татарстана представлена достаточно широко и регулярно. По данным Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» в 2015 году в республиканских СМИ вышло 2654 материала антикоррупционной направленности (в 2014 году – 2548 материалов, в 2013 году – 1358 материалов). Две трети (70%) антикоррупционных материалов выпущено СМИ муниципальных образований республики, 19% – республиканскими СМИ, 11% – федеральными СМИ.

**Структура материалов антикоррупционной направленности в республиканских СМИ в 2014-2015 гг., %**



В 2015 году на телевизионных каналах ГТРК «Татарстан» (34), ТРК «Новый век» (32), ТРК «Казань» (29), ТК «Эфир» (19), «ITV» (11), ТК «Первый городской» (12), **вышло 137 сюжетов**. Частота показа видеорепортажей антикоррупционной направленности с 2011 года по 2013 годы возросла: с 6 выпусков в месяц в 2011 году до 14 выпусков в месяц в 2013 году. В 2014 году было зафиксировано снижение числа выпусков до 10 сюжетов в месяц. В отчетном году среднее число сюжетов составило 11 выпусков в месяц.

**Частота показа сюжетов антикоррупционной направленности на республиканском телевидении в 2011-2015 гг.**







Средствами массовой информации **муниципальных образований республики** в отчетном году были подготовлены 1855 материалов. Из них 46,6% – это газетные статьи, 22,6% – телевизионные и радиорепортажи, 30,8% – материалы в электронных СМИ.

На территории Республики Татарстан в 20 муниципальном образовании организовано **вещание местного телевидения**. По данным РИА «Татмедиа» сюжетов на тему коррупции в 2015 году не было в Буинском муниципальном районе.

| <b>Количество программ (сюжетов, статей) по фактам коррупционных правонарушений, по вопросам противодействия коррупции на телевидении</b> |                                  |          |          |          |          |
|---|----------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| Муниципальные образования   | Телекомпании                     | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| Лениногорский район   | ТРК «Лениногорск»                | 30       | 34       | 68       | 40       |
| Мамадышский район   | «Информпечать «Нократ» («Вятка») | 13       | 28       | 46       | 36       |
| Альметьевский район   | "Альметьевск РТВ"                | 8        | 5        | 41       | 35       |
| Нижнекамский район  | «Нижнекамская ТРК»               | 2        | 3        | 30       | 25       |

| <b>Количество программ (сюжетов, статей) по фактам коррупционных правонарушений, по вопросам противодействия коррупции на телевидении</b> |                                      |          |          |          |          |
|---|--------------------------------------|----------|----------|----------|----------|
| Муниципальные образования   | Телекомпании                         | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| г. Набережные Челны   | ТРК "Чаллы-ТВ"                       | 10       | 14       | 17       | 20       |
| Апастовский район   | «Апас хэбэрлэре»                     | 6        | 11       | 14       | 15       |
| Бавлинский район  | ТРК "Бавлинское радио и телевидение" | 6        | 5        | 16       | 15       |
| Заинский район  | ТРК «Зай-ТВ»                         | –        | 6        | 20       | 15       |
| Чистопольский район   | ТРК «Чистополь-ТВ»                   | 5        | 8        | 10       | 15       |
| Актанышский район   | "Актанышский ИРЦ"                    | 7        | 6        | 8        | 10       |
| Зеленодольский район  | ИЦ «Зеленый Дол»                     | 3        | 2        | 5        | 10       |
| Нурлатский район  | ТРК "Нурлат"                         | 22       | 17       | 9        | 10       |
| Сабинский район   | ТРК «Саба дулкыннары»                | 2        | –        | 4        | 8        |
| Пестречинский район   | ИЦ «Пестрецы»                        | –        | –        | 4        | 6        |
| Арский район  | ТРК «Арча»                           | 14       | 20       | 3        | 5        |
| Мензелинский район  | ИРЦ "Мензеля"                        | 8        | 4        | 6        | 5        |
| Тюлячинский район   | ИЦ «Тюлячиинформ»                    | 3        | –        | 3        | 5        |
| Менделеевский район   | ИРЦ «Менделеевск»                    | –        | 3        | 3        | 2        |
| Муслимовский район  | Муслимовский ИРЦ                     | 10       | 7        | 1        | 1        |
| Буинский район  | ТРК «Буа дулкыннары»                 | 9        | 6        | 8        | –        |

На страницах информационных агентств и интернет-изданий республики в 2015 году размещено 254 материала антикоррупционной направленности. Наибольшую активность в антикоррупционной пропаганде проявляют информационные агентства «Татцентр» и «Татар - информ».

| <b>Республиканские информационные агентства и интернет-издания</b>                  |  | <b>Доля в общем количестве публикаций, %</b> |
|---|--|--|
|  | ИА «Татар-информ»                            | <b>15,4</b>                                  |
|  | Интернет – газета<br>Реальное время          | <b>15,0</b>                                  |
|  | Интернет – газета<br>«Интертат»              | <b>13,0</b>                                  |
|  | Деловая интернет-газета<br>«Бизнес – ONLINE» | <b>12,2</b>                                  |

| <b>Республиканские информационные агентства и интернет-издания</b>                |   | <b>Доля в общем количестве публикаций, %</b> |
|---|---|--|
|  | KAZANWEEK   | <b>11,0</b>                                  |
| Иные  | KazanFirst, Матбугат.ру, Интернет-порталы «116.ru», «Тема Казань», «PROГород», «Kazan 24» | <b>33,4</b>                                  |

## **10. АНТИКОРРУПЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ В ОРГАНАХ ВЛАСТИ**

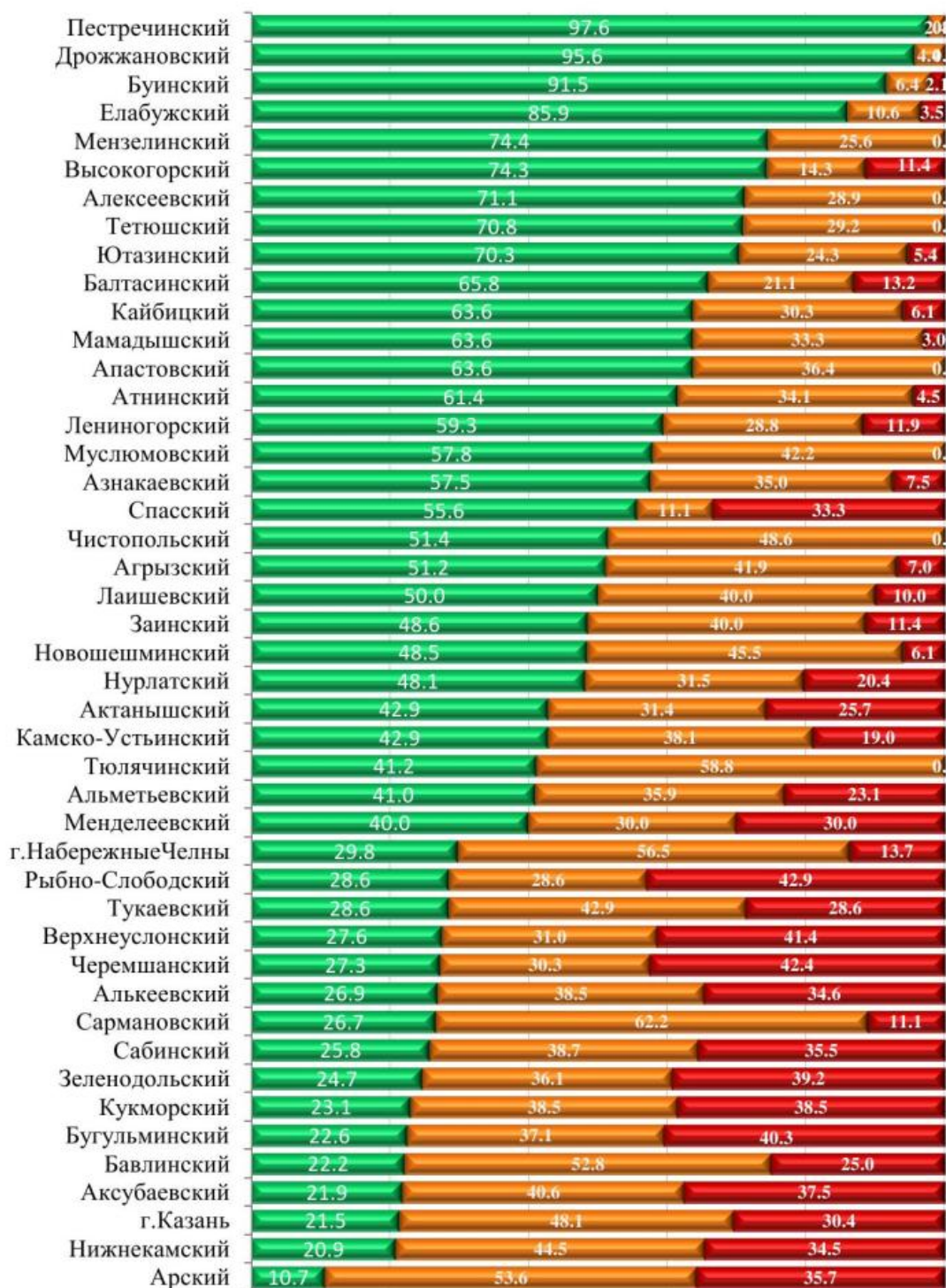
Одной из задач действующей антикоррупционной программы является активизация пропаганды, информационных и иных ресурсов гражданского общества в противодействие коррупции. На уровне республики систематически проводятся различного рода мероприятия, развивающие нетерпимое отношение к проблеме коррупции.

По данным социологического опроса за 2015 год 29% респондентов считают, что мероприятия проводимые государством, способны снизить уровень коррупции. При этом более половины опрошенных (55,8%) лишь немного знают об основных мерах по противодействию коррупции в Республике Татарстан, а 23,1% респондентов не имеют никакой информации об антикоррупционных мерах.

**О достаточности информации об антикоррупционной политике в СМИ** и ее качестве жители муниципальных образований высказывают различные мнения. Для жителей Алексеевского, Апастовского, Дрожжановского, Мензелинского, Муслимовского, Пестречинского, Тетюшского, Тюлячинского, Чистопольского муниципальных образований имеющаяся в СМИ информация об антикоррупционных мероприятиях является достаточной. При этом более 30% опрошенных жителей 13 муниципальных образований высказывают мнение о нехватке антикоррупционной информации в местных СМИ.

**Мнение населения республики об участии СМИ  
в антикоррупционной пропаганде, %  
(по результатам социологического опроса 2015 г.)**

**Достаточно ли информации об антикоррупционной политике в СМИ?**



- Да, информация предоставляется в необходимом объеме
- Информации достаточно, но она не освещает всех аспектов
- Нет, информации не достаточно

Следует учитывать, что для жителей городов и районов республики доступны все источники информации: районного, республиканского и федерального уровня. В связи, с чем недостаток освещения темы коррупции в местных изданиях может компенсироваться информацией, получаемой из федеральных и республиканских газет. Потребность населения в информации по данной тематике зависит и от уровня заинтересованности жителей, их отношения к антикоррупционной деятельности.

По данным антикоррупционного мониторинга в 2015 году **в средствах массовой информации муниципальных образований** по инициативе или при участии руководителей органа местного самоуправления города или района опубликовано 1720 материалов на тему коррупции (в 2014 году – 1639, в 2013 году – 1270, в 2012 году - 1232).



**Наибольшую активность** проявили администрации г. Казань (ежемесячно 18 публикаций в месяц), г. Набережные Челны (11 публикаций в месяц), Бугульминский (11 публикаций в месяц), Альметьевский (10 публикаций в месяц) муниципальные образования.

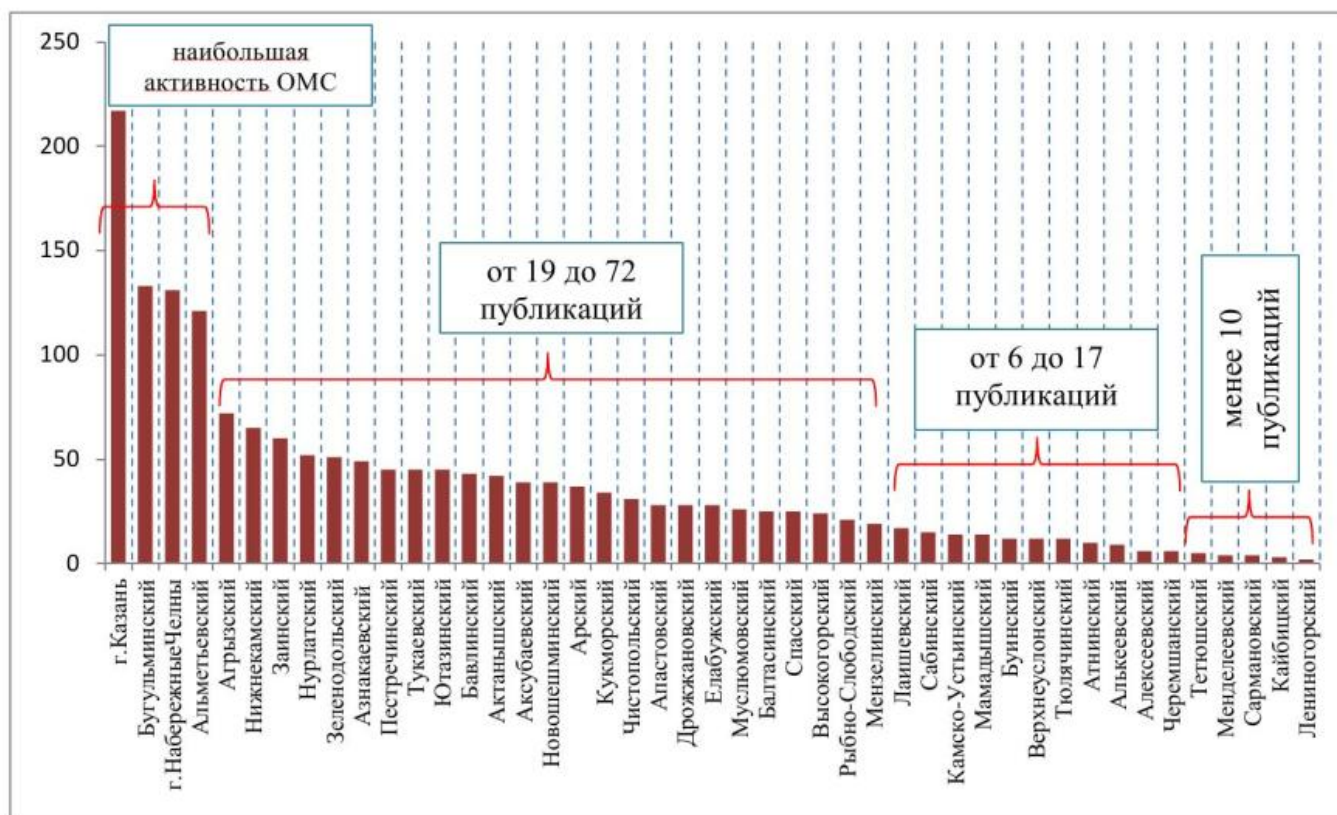
В среднем **от 2 до 6 статей** на тему коррупции ежемесячно опубликовано в Агрызском, Азнакаевском, Аксубаевском, Актанышском, Апастовском, Арском, Бавлинском, Балтасинском, Высокогорском, Дрожжановском, Елабужском, Заинском, Зеленодольском, Кукморском, Мензелинском, Муслюмовском, Нижнекамском, Новошешминском, Нурлатском, Пестречинском, Рыбно-Слободском, Спасском, Тукаевском, Чистопольском, Ютазинском.

**В среднем по одной публикации** ежемесячно инициировали органы местного самоуправления Алексеевского, Алькеевского, Атнинского, Буинского, Верхнеуслонского, Камско-Устьинского, Лаишевского, Мамадышского, Сабинского, Тюлячинского, Черемшанского районов.

**Менее 10 публикаций** в СМИ на тему коррупции по инициативе или при участии руководителей органа местного самоуправления в 2015 году было в 5 муниципальных образованиях, тогда как в 2014 году такая ситуация была в 9 районах.



**Число публикаций в средствах массовой информации на тему коррупции по инициативе или при участии руководителей органа местного самоуправления муниципального образования в 2015 году**



Скажи коррупции: "НЕТ!"

**В КОНВЕРТЕ  
ДОЛЖНЫ БЫТЬ  
ТОЛЬКО  
ПИСЬМА**



Большое значение в антикоррупционной пропаганде имеет работа с детьми и молодежью. О необходимости формирования антикоррупционного мировоззрения у школьников и студентов говорится в государственной программе «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы». Так, в рамках

действующей программы запланировано проведение конкурса сочинений «Будущее моей страны – в моих руках!», творческих работ учащихся национальных школ на родном языке на тему «Скажем коррупции «Нет!» и детских рисунков «Надо жить честно».

По итогам 2015 года все муниципальные образования республики отчитались о работе, проведенной со школьниками и студентами в целях формирования антикоррупционного мировоззрения.

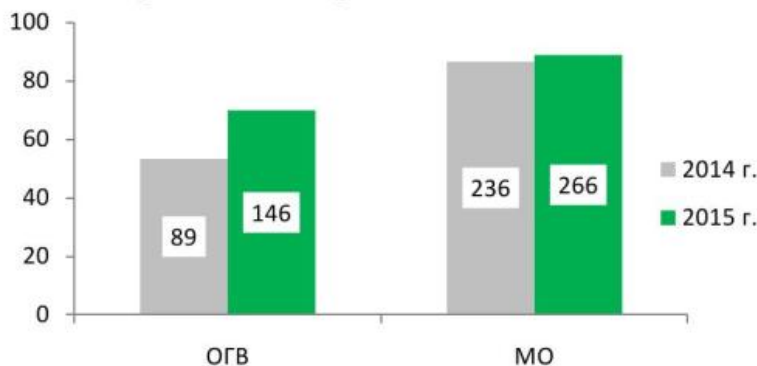
Наибольшее число работ в 2015 году (более 10 мероприятий в месяц) провели в Агрызском, Аксубаевском, Алексеевском, Альметьевском, Бавлинском, Балтасинском, Бугульминском, Буинском, Высокогорском, Дрожжановском, Елабужском, Зеленодольском, Лаишевском, Лениногорском, Муслимовском, Нурлатском, Пестречинском, Тукаевском, Черемшанском, Чистопольском муниципальных районах и в городах Казань и Набережные Челны.

**Мероприятия, проводимые в муниципальных образованиях в целях формирования антикоррупционного мировоззрения у школьников и студентов в 2012-2015 гг., единиц**



По итогам 2015 года во всех органах исполнительной власти и органах местного самоуправления были проведены мероприятия правового и антикоррупционного просвещения служащих.

**Количество круглых столов, конференций, проведенных органами власти, ед.**



В 21 органе исполнительной власти и 40 муниципальных образованиях состоялись 412 круглых столов, конференции, научно-практических семинаров.

Не организовывали подобные мероприятия два года подряд 6 министерств и ведомств Республики Татарстан и 4 муниципальных образования.

Участниками антикоррупционного мониторинга, или силами 18 органов исполнительной власти и 36 органов муниципального образования в 2015 году было подготовлено 162 памятки, методических пособия по антикоррупционной тематике. Не имели опыт организации аналогичных мероприятий в 2014-2015 гг. сотрудники в 8 органах исполнительной власти и 6 муниципальных образованиях.

Состоялось около 700 выступлений руководителей (представителей) 19 органов государственной власти и 39 органов местного самоуправления в средствах массовой информации (телепрограммы, радиoprogramмы, печатные издания, информационно - телекоммуникационной сети «Интернет») по антикоррупционной тематике. В 8 органах исполнительной власти и 4 органах местного самоуправления в период с 2014-2015 гг. по данным антикоррупционного мониторинга выступлений не было.

В 28 министерствах и ведомствах РТ было проведено более двух тысяч консультаций государственных служащих, в 43 муниципальных образованиях более 4 тыс. консультаций муниципальных служащих.

В соответствии с требованиями антикоррупционной программы на сайте, информационном стенде или в других источниках должна размещаться информация о привлеченных к ответственности должностных лицах государственного органа за правонарушения, связанные с использованием своего служебного положения.

По данным антикоррупционного мониторинга информация подобного рода имеется в местах публичной доступности среди органов государственной власти у Министерства экономики РТ, Министерства транспорта и дорожного хозяйства РТ, Министерства по делам молодежи, спорту и туризму РТ, Управления государственных закупок РТ, Управления по охране и использованию объектов животного мира РТ, а также в 26 органах местного самоуправления (Агрызский, Аксубаевский, Актанышский, Альметьевский, Апастовский, Атинский, Бавлинский, Буинский, Высокогорский, Заинский, Зеленодольский, Кайбицкий, Камско-Устьинский, Лениногорский, Муслимовский, Нижнекамский, Новошешминский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Спасский, Тетюшский, Тюлячинский, Черемшанский, Чистопольский и городах Казань и Набережные Челны).

## 11. РЕЙТИНГОВАЯ ОЦЕНКА АКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ.

Для рейтинговой оценки активности субъектов антикоррупционного мониторинга используются показатели, прописанные в нормативных документах регламентирующие проведение антикоррупционного мониторинга на территории Республики Татарстан. Показатели, сгруппированы по 3 основным направлениям.

### Система показателей рейтинговой оценки антикоррупционного мониторинга

#### **Блок 1. Государственная (муниципальная) служба и системы ее совершенствования в целях противодействия коррупции. Антикоррупционная пропаганда**

Количество заседаний, проведенных комиссией по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов) (далее – комиссии)

Доля проведенных проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных (муниципальных) служащих, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в общей численности государственных (муниципальных) служащих, включенных в перечень должностей государственной (муниципальной) службы, замещение которых связано с коррупционными рисками

Отношение числа случаев непредставления государственными (муниципальными) служащими, замещающими должности, включенные в перечень должностей государственной гражданской службы и муниципальной службы в Республике Татарстан, замещение которых связано с коррупционными рисками, сведений, либо представления заведомо ложных, недостоверных или неполных сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также непредставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по неуважительной причине к общей численности государственных (муниципальных) служащих, включенных в перечень должностей государственной (муниципальной) службы, замещение которых связано с коррупционными рисками

Доля государственных (муниципальных) служащих, в отношении которых применены меры юридической ответственности по результатам заседаний комиссий в общей численности государственных (муниципальных) служащих.

Количество служебных проверок, проведенных подразделениями кадровых служб

|  |
|--|
| по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностными лицами кадровых служб, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений)   |
| Доля профилактических бесед с государственными (муниципальными) служащими о соблюдении ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликтов интересов в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, а также требований, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» в общей численности государственных (муниципальных) служащих                                 |
| Количество проведенных мероприятий правовой и антикоррупционной направленности в государственном (муниципальном) органе (конференций, круглых столов, подготовлено памяток, методических пособий, выступления руководителя органа власти в СМИ, иные мероприятия)  |
| Доля консультаций проведенных со служащими на тему антикоррупционного поведения в общей численности государственных (муниципальных) служащих   |
| Доля рассмотренных обращений граждан о фактах коррупции в государственном органе (органе местного самоуправления муниципального района (городского округа)) в общем количестве зарегистрированных обращений граждан о фактах коррупции государственным органом (органом местного самоуправления муниципального района (городского округа)) за отчетный период  |
| Количество заседаний Комиссии при руководителе государственного органа (органа местного самоуправления) по противодействию коррупции   |
| Число публикаций в средствах массовой информации на тему коррупции, о фактах коррупционных правонарушений и о мерах по реализации антикоррупционной политики на территории Республики Татарстан (соответствующего муниципального района (городского округа) Республики Татарстан), осуществленных по инициативе или при участии руководителей государственного органа (органа местного самоуправления муниципального района (городского округа)) |
| Наличие прецедентов (обоснованных жалоб) на нарушения административных регламентов оказания государственных услуг юридическим и (или) физическим лицам, совершенные государственными (муниципальными) служащими  |
| Количество мероприятий, проводимых в муниципальном образовании в целях формирования антикоррупционного мировоззрения у школьников и студентов  |
| <b>Блок 2. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов</b>   |
| Отношение количества проектов нормативных правовых актов, разработанных государственным органом, в которых независимыми экспертами были выявлены коррупциогенные факторы к количеству проектов нормативных правовых актов, в отношении которых проведена независимая антикоррупционная экспертиза  |
| Отношение количества проектов нормативных правовых актов, в которых органами прокуратуры, юстиции были выявлены коррупциогенные факторы к количеству   |

|  |
|--|
| проектов нормативных правовых актов, прошедших антикоррупционную экспертизу органами прокуратуры, юстиции на наличие коррупциогенных факторов.   |
| Доля обученных должностных лиц, в функциональные обязанности которых входит экспертиза НПА и проектов НПА, в общем числе таких лиц   |
| <b>Блок 3. Деятельность по проведению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; деятельность по контролю в сфере соблюдения бюджетного законодательства</b>  |
| Количество выявленных нарушений по результатам проведения мероприятий по контролю в сфере использования бюджетных средств  |
| Средняя сумма выявленного нарушения по результатам проведения мероприятий по контролю в сфере использования бюджетных средств  |
| Количество проведенных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, проведенных с установленными нарушениями, по которым принято решение о привлечении виновных   |
| Доля обжалованных процедур размещения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в общем количестве проведенных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд   |
| Отношение стоимости государственных контрактов, в которых выявлены нарушения к общей стоимости заключенных сделок по результатам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд  |
| Отношение количества проверок, в которых выявлены нарушения действующего законодательства, направленных в правоохранительные органы к количеству проведенных проверок соблюдения требований, установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, а также осуществления лицензионно - разрешительной деятельности (согласительных и регистрационных процедур) |
| Доля лиц, прошедших профессиональную переподготовку и (или) повышение квалификации в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в общем количестве сотрудников государственного (муниципального) органа, ответственных за осуществление указанных закупок (в том числе членов комиссий, работников контрактной службы, контрактного управляющего)   |
| Отношение количества проверок, в результате которых выявлены нарушения действующего законодательства к количеству проведенных проверок использования имущества, находящегося в муниципальной собственности   |

## Методология расчета рейтинговой оценки

Входимость показателей в тот или иной раздел антикоррупционного мониторинга по органам государственной власти и местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан различается в соответствии с перечнем дополнительных и специализированных показателей, утвержденных постановлением КМ РТ от 10.06.2011 №463.

Суммирование результатов по обозначенным критериям антикоррупционного мониторинга позволяет вычислить рейтинговое значение по каждому субъекту антикоррупционной политики. Значения рейтинга применимы для характеристики успешности и заинтересованности выполнения тем или иным органом государственной власти и органом местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан требований антикоррупционного законодательства.

Рейтинговая оценка составляется с учётом того, что субъекты антикоррупционной политики реализуют разные объёмы полномочий и функций. Вследствие этого сравнение итоговых рейтингов проводится отдельно по исполнительным органам государственной власти Республики Татарстан, территориальным органам федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан.

Показатели антикоррупционного мониторинга для расчета рейтинга муниципальных образований нормируются на численность муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан.

Общая формула для расчёта итогового ранга показателя для того или иного исполнительного органа государственной власти, органа местного самоуправления имеет вид:

$$P_{\text{итог}} = P_1 + P_2 + P_3, \text{ где}$$

$P_{\text{итог}}$  – итоговый ранг органа государственной власти (органа местного самоуправления);

$P_1$ - $P_3$  – ранг по блокам показателей антикоррупционного мониторинга органа государственной власти (органа местного самоуправления).

В 2015 году в целях оптимизации и совершенствования результатов антикоррупционного мониторинга перечень показателей был изменен.

## 10.1. ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Рейтинговая оценка деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан по итогам 2015 года приведена в таблице:

|  | БЛОК 1 | БЛОК 2 | БЛОК 3 |
|--|--------|--------|--------|
| Министерство сельского хозяйства и продовольствия РТ                         | 7      | 1      | 3      |
| Министерство земельных и имущественных отношений РТ                          | 5      | 2      | 5      |
| Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ                         | 4      | 3      | 5      |
| Управление записи актов гражданского состояния Кабинета Министров РТ         | 5      | 1      | 10     |
| Министерство финансов РТ   | 13     | 4      | 2      |
| Министерство образования и науки РТ  | 2      | 4      | 14     |
| Государственный комитет РТ по тарифам  | 17     | 2      | 1      |
| Комитет Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу         | 9      | 1      | 10     |
| Министерство экологии и природных ресурсов РТ                                | 1      | 2      | 18     |
| Госалкогольинспекция Республики Татарстан                                    | 8      | 4      | 9      |
| Министерство юстиции РТ  | 6      | 1      | 15     |
| Министерство экономики РТ  | 16     | 2      | 4      |
| Министерство промышленности и торговли РТ                                    | 14     | 3      | 5      |
| Министерство по делам молодежи, спорту и туризму РТ                          | 3      | 3      | 16     |
| Государственный комитет РТ по туризму  | 3      | 2      | 17     |
| Инспекция государственного строительного надзора РТ                          | 11     | 2      | 10     |
| Управление государственных закупок РТ  | 12     | 3      | 9      |
| Министерство лесного хозяйства РТ  | 9      | 3      | 13     |
| Агентство инвестиционного развития РТ  | 15     | 4      | 7      |
| Министерство транспорта и дорожного хозяйства РТ                             | 8      | 1      | 18     |
| Государственная жилищная инспекция Республики Татарстан                      | 24     | 2      | 2      |
| Управление по охране и использованию объектов животного мира РТ              | 18     | 2      | 8      |
| Министерство здравоохранения РТ  | 21     | 4      | 4      |
| Главное архивное управление при Кабинете Министров РТ                        | 19     | 4      | 6      |
| Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ | 14     | 3      | 13     |
| Главное управление ветеринарии Кабинета Министров РТ                         | 10     | 2      | 19     |
| Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям РТ        | 20     | 2      | 12     |
| Министерство культуры РТ   | 22     | 4      | 9      |
| Министерство информатизации и связи РТ                                       | 23     | 2      | 12     |
| Республиканское агентство по печати и массовым                               | 25     | 4      | 11     |



|                          |        |        |        |
|--------------------------|--------|--------|--------|
|                          | БЛОК 1 | БЛОК 2 | БЛОК 3 |
| коммуникациям «Татмедиа» |        |        |        |

## 10.2. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

**Рейтинговая оценка** деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан **по итогам 2015 года** приведена в таблице:

|  | БЛОК 1 | БЛОК 3 |
|--|--------|--------|
| УФ службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по РТ  | 2      | 1      |
| Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по РТ  | 1      | 3      |
| Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РТ                    | 5      | 3      |
| Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по РТ   | 7      | 2      |
| УФ службы РФ по контролю за оборотом наркотиков по РТ  | 4      | 8      |
| Управление государственного автодорожного надзора по Республике Татарстан Федеральной службы по надзору в сфере транспорта | 13     | 1      |
| Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по РТ            | 10     | 5      |
| Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по РТ  | 8      | 7      |
| Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в РТ  | 3      | 13     |
| Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по РТ                           | 14     | 4      |
| Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору                           | 15     | 4      |
| Государственная инспекция труда в Республике Татарстан Федеральной службы по труду и занятости                             | 9      | 10     |
| Управление Федеральной налоговой службы по РТ  | 6      | 14     |
| Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по РТ   | 12     | 9      |
| Главное управление Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий           | 11     | 11     |

|  | БЛОК 1 | БЛОК 3 |
|--|--------|--------|
| стихийных бедствий по РТ   |        |        |
| Татарстанская таможня Приволжского таможенного управления<br>Федеральной таможенной службы | 12     | 11     |
| Управление Федеральной службы государственной регистрации,<br>кадастра и картографии по РТ | 18     | 6      |
| Управление Федерального казначейства по РТ   | 16     | 12     |
| Управление Министерства промышленности и торговли Российской<br>Федерации по РТ            | 17     | 13     |
| Управление Федеральной миграционной службы по РТ   | 16     | 15     |

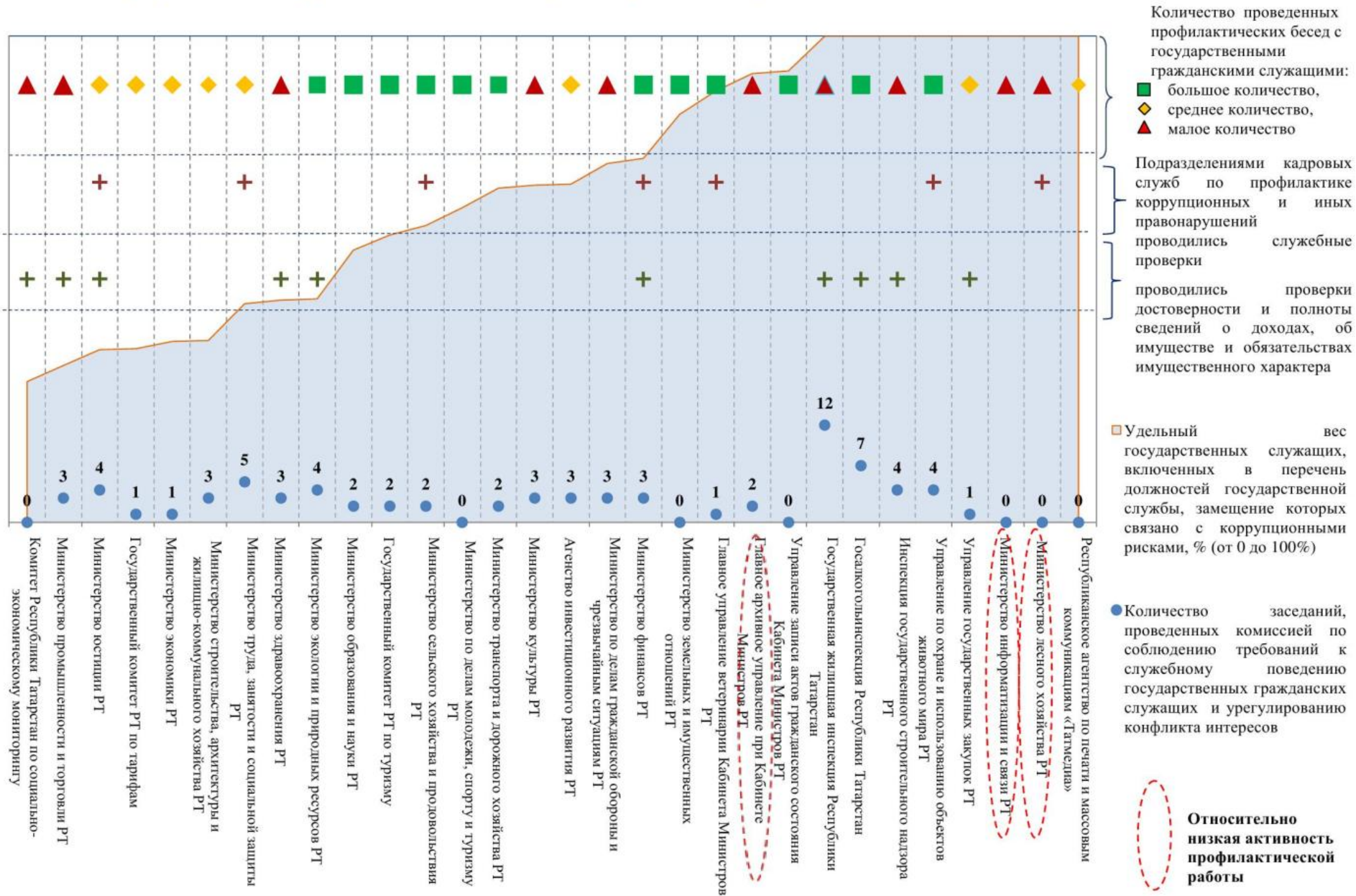
### 10.3. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

**Рейтинговая оценка** деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан **по итогам 2015 года** приведена в таблице:

|                   | БЛОК 1 | БЛОК 2 | БЛОК 3 |
|-------------------|--------|--------|--------|
| Апастовский       | 11     | 4      | 9      |
| Ютазинский        | 4      | 18     | 2      |
| Балтасинский      | 6      | 9      | 10     |
| Буинский          | 19     | 3      | 3      |
| Спасский          | 10     | 13     | 2      |
| Черемшанский      | 23     | 5      | 1      |
| Агрызский         | 8      | 5      | 17     |
| Лениногорский     | 18     | 10     | 2      |
| Пестречинский     | 3      | 2      | 25     |
| Бавлинский        | 7      | 13     | 11     |
| Тукаевский        | 17     | 8      | 7      |
| Рыбно-Слободский  | 12     | 8      | 14     |
| Атнинский         | 28     | 1      | 6      |
| Высокогорский     | 5      | 2      | 28     |
| Кайбицкий         | 23     | 2      | 10     |
| Нурлатский        | 9      | 3      | 23     |
| Алексеевский      | 23     | 5      | 8      |
| Кукморский        | 11     | 7      | 18     |
| Тетюшский         | 29     | 3      | 4      |
| Новошешминский    | 11     | 2      | 24     |
| Камско-Устьинский | 31     | 6      | 1      |
| Мамадышский       | 21     | 5      | 12     |
| Заинский          | 13     | 11     | 16     |

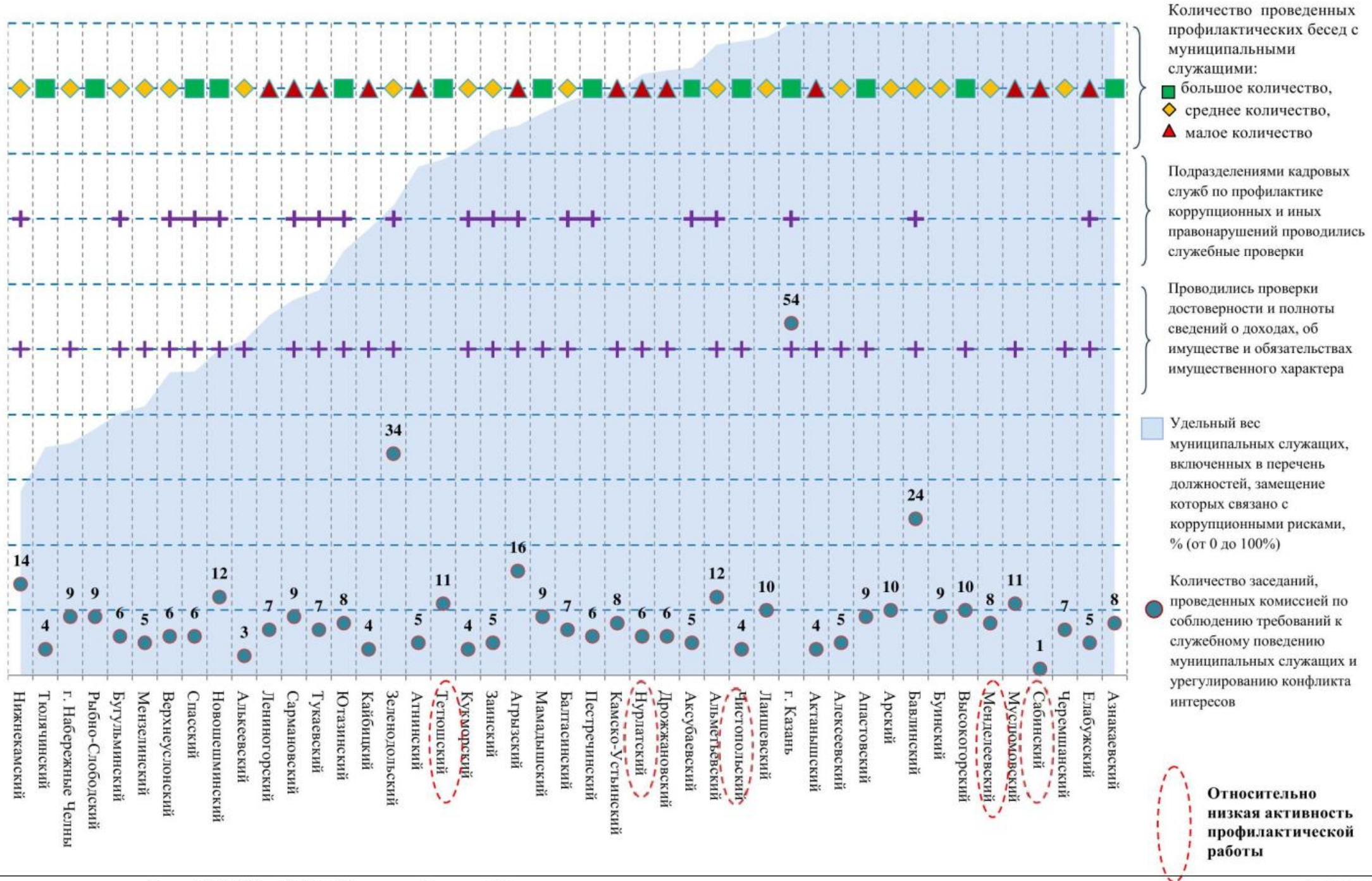
|                     | <b>БЛОК 1</b> | <b>БЛОК 2</b> | <b>БЛОК 3</b> |
|---------------------|---------------|---------------|---------------|
| Аксубаевский        | 2             | 17            | 22            |
| Дрожжановский       | 25            | 5             | 13            |
| Менделеевский       | 33            | 5             | 5             |
| Сармановский        | 27            | 5             | 11            |
| г. Набережные Челны | 6             | 3             | 35            |
| Альметьевский       | 3             | 10            | 31            |
| г. Казань           | 1             | 10            | 34            |
| Тюлячинский         | 14            | 16            | 15            |
| Муслюмовский        | 15            | 5             | 26            |
| Бугульминский       | 9             | 5             | 33            |
| Лаишевский          | 16            | 5             | 29            |
| Верхнеуслонский     | 19            | 14            | 19            |
| Чистопольский       | 6             | 7             | 39            |
| Сабинский           | 32            | 5             | 20            |
| Актанышский         | 30            | 2             | 27            |
| Арский              | 22            | 16            | 21            |
| Алькеевский         | 24            | 5             | 32            |
| Мензелинский        | 18            | 15            | 30            |
| Зеленодольский      | 12            | 17            | 37            |
| Нижнекамский        | 22            | 11            | 35            |
| Азнакаевский        | 20            | 17            | 36            |
| Елабужский          | 26            | 12            | 38            |

# Информационная карта Профилактика коррупционных и иных правонарушений в органах исполнительной власти РТ в 2015 г.



# Информационная карта


## Профилактика коррупционных и иных правонарушений в муниципальных образованиях РТ в 2015 г.



Лист согласования к документу № 10797/30-05-01 от 09.04.2016

Инициатор согласования: Панкратов А.Ю. Заведующий организационным отделом  
Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной  
политики

Согласование инициировано: 08.04.2016 09:50

| Лист согласования |                  | Тип согласования: <b>последовательное</b> |                   |  |           |
|-------------------|------------------|---|-------------------|--|-----------|
| №                 | ФИО              | Передано на визу                          | Срок согласования | Результат согласования   | Замечания |
| 1                 | Гущин И.Н.       | 08.04.2016 -<br>09:50                     |                   | Согласовано<br>08.04.2016 -<br>11:48   | -         |
| 2                 | Бадрутдинов М.С. | 08.04.2016 -<br>11:48                     |                   |  Согласовано<br>08.04.2016 -<br>14:38 | -         |
| 3                 | Сафаров А.А.     | 08.04.2016 -<br>14:38                     |                   |  Согласовано<br>08.04.2016 -<br>22:45 | -         |